

## 1. Объект и предмет политологии.

**Политология** – наука и учение о политике. Политфилософия, политсоциология, политпсихология – изучают также. Между ними существует дифференциация. Она заключается в том, что те науки изучают частные аспекты политической жизни общества, а политология – общая наука о политике. **Политология** – самостоятельная наука, имеет свой объект и специфический предмет познания.

**Объектом** принимается то, на что направлено исследование познающего субъекта. Объектом политологии является политика, политическая сфера общества, все происходящие в ней процессы и явления, а **центральный элемент политики** является политическая власть, однако с объектом не совпадает предмет этой науки, к которому относится наиболее существенное в объекте.

**Предметом** политологии являются закономерности формирования и развития полит. власти, организация, формы и методы её функционирования, использование в госуударственно-организованном обществе; изучение политических теорий и доктрин, реальных политических систем, политической жизни, политического сознания, интересов и поведения субъектов в политике.

**Политология** – это наука о полит. отношениях и полит. деятельности людей, о закономерностях развития полит систем, о сущности, формах и методах полит власти. Все гуманитарные науки объединяет общий объект исследования, жизнь общества во всём многообразии. Существует связь политологии с **философией**, чьей сост частью она является в античном мире. Политология также связана с **политэкономией**, кот даёт соответствующее обоснование политпроцессам, позволяет видеть в этих процессах борьбу за реализацию экономич интересов со стороны различных соц групп.

В свою очередь политология даёт научное обоснование принципов выработки и осуществления экономической политики гос регулирования экономических процессов. Наиболее близкой по объекту и методам исследования является государственно-правовая наука, которая изучает правовые механизмы разработки и осуществление политических решений. Тесная связь этих наук обусловлена важной ролью политической власти в практической реализации принимаемых законов.

Наблюдается также тесная связь между политологией и **полит социологией**, изучающей систему взаимодействия политики с соц сферой. Большое внимание политология уделяет анализу соц структуры общества, изучению сознания, интересов, мотивов поведения индивидов различных соц групп, общественного мнения, их влияния на полит. отношения, выявлению соц природы полит власти и др.

Политология тесно взаимодействует с **соц психологией**, т.к. при анализе полит ситуации учитывает псих настрой масс, принимает во внимание мотивы поступков как отдельных личностей, так и общественных групп.

Соотношение политологии и **полит истории** определяется тем, что теоретические выводы политической науки применяются историей и современной полит практикой, которая служит основой новых обобщений и выводов.

## 2 Законы, категории и методы политологии

Политология использует все методы, которые существуют в общественных науках. **Методы** – это приёмы изучения конкретной информации.

- **Сравнительный метод.** Его суть: этот метод путём сопоставления однотипных полит явлений позволяет выявить наиболее целесообразные пути развития общества, найти действенное средство для решения стоящих перед ней задач.

- **Системный метод.** Обеспеч. возможн. исследовать то или иное полит явление как нечто целое, посредством последовательного изучения составляющих его эл-тов.

- **Бихевиоральный (поведенческий) метод.** Он исходит из того, что определёнными мотивами полит поведения людей явл психологический мотив. Его суть в изучении полит процессов путём анализа поведения и настроения людей посредством анкетирования, опросов, проведения избирательных компаний, референдумов и т.д.

- **Социологический метод.** Связан с выяснением зависимости политики от состояния общества, экономич. отношений, соц. структуры, идеологии, культуры и т.д.

- **Институциональный метод.** Направлен на изучение роли гос-ва, полит партий, организаций, движения и др. институтов, с помощью которых осуществляется полит деятельность в обществе.

### **Категории**

В обобщённой форме отражают наиболее существенные закономерные связи и отношения реальной действительности. **Ключевая категория** – полит власть. Специфика всех других категорий состоит в том, что они раскрывают различные стороны и отношения полит власти. (полит отношения, П-деятельность, П-система, П-партия и т.д.)

**Закономерностями** политологии являются наиболее существенные и устойчивые тенденции развития использования полит власти. Эти закономерности делятся на 3 группы:

1. Политико-экономические, отражающие соотношение между экономическим базисом общества и полит властью.

2. Политико-социальные, характеризуют развитие полит власти как особой соц системы со своей внутренней логикой и структурой.

3. Политико-психологические, они отражают комплекс существующих связей и отношений между личностью и властью.

### **3. Ф-ции политологии**

В Европе изучение политологии началось по рекомендации ЮНЕСКО с 1948 г. В РБ изучение политологии ведётся с 1989г.

#### **Политология выполняет ряд функций:**

- Прагматическая – направлена на достижение необходимых полит целей путём предварительной проверки выбранного курса с тем, чтобы избежать ошибок.
- Объяснительная – изъясняет причины принимаемых решений и пути их осуществления.
- Прогностическая – позволяет предположить наиболее вероятное развитие событий.
- Оценочная – даёт оценку полит строю, его институтам, событиям, поведению и т.д.
- Рационализации полит жизни – направлена на совершенствование
- Экспериментальная – призвана дат ответ на вопрос, что необходимо сделать, какое принять решения, чтобы получить желаемый результат.
- Воспитательная – формирует определённые полит культуры, гражданственности, обеспечение полит социализации общества и личности

#### 4. Полит идеи античности и средневековья

Становление и развитие полит. мысли в Др. мире идёт параллельно с развитием гос-ва. Там где государственность достигает наиболее развитых форм, возникают и многочисл. полит. теории. Это хар-но для древней Греции. Образцами развития полит. мысли того времени могут служить известные полит. теории Платона и Аристотеля. **Платон** создал целостную систему философск. идеализма, в кот. органически вписалась теория идеального государства, изложенная им в трудах "Государство" и "Законы".

Прослеживая полит. эволюцию человека, Платон обращает внимание на то, что полит. изменения в конечном счёте – это результат изменения образа жизни людей, особенно в способах добывания средств к сущ-нию, поэтому он считает в принципе возможным и необходимым переустройство общества на разумных началах, согласно его замыслу, жители идеального государства, должны быть распределены на 3 сословия:

Философы, воины, трудящиеся.

Правящая власть у философов, ибо они способны при осуществлении власти руководствоваться разумно понятыми общими интересами общ-ва, так как частная собственность и семья порождает в людях эгоизм и вредят общему делу, философы д. быть лишены семьи и жить замкнутыми группами, внутри кот. все равны а имущество общее.

На воинов возлаг. приведение в жизнь реш. философов и охрана установл. порядка.

В низшем слое общества (земледельцев и ремесленников) предполагалось сохранить индивидуальную собственность.

Общей целью государства Платон провозглашал не приобретение мат. благ, а заботу о моральном совершенствовании, достигаемом благодаря развитию науки.

**Аристотель (384 - 322)** исследовал полит устройство 158 известных ему государств. Результаты этого исследования изложены в труда – "Политика".

Здесь он в частности объяснил происхожд. гос-ва. В его основе лежат природные причины, так естественная потребность чел-ка в общении побуждает его созд. семью, потом общину, и наконец гос-во. В зависимости от цели, кот. ставят властители, Аристотель различает правильное и неправильное гос. устройство. Неправильное – это при кот. преследуются корыстные цели правителей, правильное – преследуется общее благо, незав-мо от того правит один или многие. Наилучшей формой правления Аристотель считал ту, при кот. правит больш-во, но оно д. подчиняться з-ну. Если же этого не происх., и решающее знач. имеет постановл. народного собрания, то народ легко м. стать деспотом и рано или поздно нападёт на власть демагогов и льстецов. Они управляют народом как хотят, подчиняют его своей власти. Власть народа, основ. на з-не Аристотель называл политией. Такая форма сущ. там, где велик слой зажиточн. граждан.

Пытается формулир. з-ны полит. жизни, знание кот. поможет людям в установл. прочной и справедливой власти. Он активист и верит в то, что гос-во создаётся не ради того, чтобы жить, а преимущественно чтобы жить счастливо.

Средневек. полит. мысль отходит от этого вывода, все её конкр. проявл. сосредот. вокруг вопроса о взаимоотнош. власти короля и власти папы. При этом все мыслители исходят из того, что всякая гос власть установл. богом. Отсюда и происх. термина теократия – власть Бога.

Фома Аквинский считал, что светской власти короля принадл. лишь тела людей, но не их души. Над душами властвует церковь и римский папа – наместник Христа, кот. д. подчиняться все государи. На сколько Бог выше человека, настолько всякая духовная власть церкви выше власти земного государя.



## 5. Полит мысль эпохи Возрождения.

Эпохой Возр. принято называть историч. период, связ. с разложением феод. и появлением первых ростков капиталистич. отношений. Это время бурного роста городов, ремесла, торговли, эпоха великих геогр. открытий и техн. изобрет., научн. идей и взлёта культуры. Одна из особенн. ранней бурж. культуры прояв. в том, что её представители использ. античное культурное наследие, как бы возрождая его от многовек. затмения церкви. Центр. идеей духовной жизни общ-ва стан. **гуманизм**, кот. в отличие от господствующей религии поставил в центр своих интересов не бога, а человека с его земными запросами и потребностями.

Представители: **Никола Макиавелли** – классик политтеории эпохи Возр.

В это время Италия была раздробл. и подвергалась нашествию иноземных войск. Он считал, что бедствия Италии объясн. раздробл. страны. Он создал теорию гос-ва, способн. преодолеть эти бедствия. Он отверг средневек. теологич. концепцию гос-ва и противопост. концепцию светского гос-ва. Подход Макиавелли со светских, а не теологич. позиций был важным вкладом в историю политидей эпохи Возр. Лучшей формой гос-ва он считал респ., однако он был убеждён что итальянская действит-ть, т.е. непрерывная вражда требует установл. единовластия, поэтому в труде "Государь" он доказ. что при сильном правителе возможно создать независ. Итальянское гос-во, свободное от чужеземного иго, а для достиж. этой цели пригодны всякие, в т.ч. и аморальные ср-ва, поскольку важный з-н политики – это благополучие гос-ва. Государь, ставший на путь сильного централиз. гос-ва д. сочетать в себе кач-ва льва и лисицы. В последствии для обозначения такой политики появляется термин маккиавелизм – политика пренебрежения законами морали, неразборчивость в ср-вах достижения цели.

Наряду с полит. идеями, обосновавшими возникший бурж. полит. строй в Зап. Европе, появились полит. учения, авторы кот. выступали с отрицаниями этого строя. Первым это сделал Томас Мор (1478-1535). Он является основоположником методики социализма, в своём труде "Утопия" он критикует сущ. строй несправедливости, нерав-ва, критикует паразитизм эксплуататоров и причиной всех бед считает частную собственность, противопоставляя сущ. государству, строй выдуманного им острова Утопия. Устанавливает выборность случайных лиц, общественную собственность на средства производства, всеобщность труда и т.д.

Дальн. развит. полит. мысль получ. в Голл. и Англ., к числу наиб. выдающ. мыслит. относ. Т. Гоббс (1588-1679). Свою полит. доктрину он излож. в трудах "О чел-ке", "О гражданине", "Левиафан". Гоббс исходит из того, что все люди созд. равными и каждый из них имеет одинак. с др. права на всё, однако чел-к – сущ-во эгоистичное, и честолюб., поэтому в общ-ве неизбежно царит война всех против всех. И избавл. от неё происх. тогда, когда люди, движимые инстинктом самосохр. отказ. от своих прав, передавая их по договору опред. лицу или группе лиц. Последние и представл. собой гос-во, кот. и явл. гарантом мира между людьми. Чтобы успешно выполн. эту миссию, гос-во д. облад. абсол. властью, неогранич. правами, и обладат. этой верховной власти никакими з-нами с народом не связан и ответств. перед ним не несёт. Долг властителя – хорошо управл. своим народом, но отвечает он только перед совестью и разумом. И воспротивиться воле м. только в одном случае – если он обязывает убивать или запрещает защищаться от напад. врагов. Гос-во д. было выполнять не только полицейско-охранит. ф-ции, его задачи – поощрять всякого рода промыслы, силой принуждать к труду здоровых людей, а также заниматься воспитанием и просветительской деятельностью. Гос-во гарантирует подданным право делать то, что не запрещено законом.



## **6. Политические идеи Просвещения**

Политические идеи получили новый импульс в конце 18в. во Франции. Кризис феодализма и абсолютизма, нарастание революционных настроений – тот исторический фон, на котором возникло «Французское Просвещение». Этот термин употребляется для обозначения совокупности полит. идей учений 18в., направл. против феодально-абсолют. строя Франц. и выражающих интересы третьего сословия.

Вальтер – критика феод. произвола, деспотизма, католич. церкви. Против судебного произвола. Выступал за равенство граждан перед законом, настаивал на установлении буржуазно-демократических свобод. Развивает идею прогресса человечества. На пути этого прогресса стоит невежество людей. Его полит. идеал – конституционная монархия с просвещённым монархом и его подданными. От этого монарха Вальтер ждал переустройства общества путём реформ.

Ж.Л.Монтескье – открывает век Франц. просвещения. В произвед. «Французские письма» (1721) – дана едкая сатира на франц. абсолютизм 17-18вв. В «Рассуждение о причинах величия и упадке Римлян» (1734) и «О духе законов» (1748) – попытался объяснить происхождение гос. строя, вскрыть природу законов и на этой основе выдвинуть проект обществ. реформ. Выступает как один из основоположников географического направления в социологии. Доказывал, что климат, почва, размер территории определяют нравственный облик народа, характер законов и форму правления. Выдвигал 3 формы правления: Республику, Монархию, Деспотию. Политич. идеал – конституционная монархия. Деспотия – резко отрицательно. Выдвигает идею разделения властей на Законодат., Исполнит. и Судебную, которая призвана обосновать принцип законности. обесп. полит. свободу, сделать право истинным регулятором взаимоотношений между гос-вом и гражданином. В разделении властей видел гарантию безопасности граждан от беззакония.

Ж.Ж.Руссо – выступил с резкой критикой феод. отношений, основанных на неравенстве и эксплуатации народа. Противопоставил этому «естественное состояние», где все люди равны и свободны. Причина неравенства – развитие частной собственности. Имущественное неравенство породило неравенство политическое. «Если гос-во возникло в результате обществ. договора, то за народом остаётся право расторгнуть невыгодный договор и создать такую форму ассоциации, кот. соответствовала бы интересам людей». В «Об общественном договоре» Руссо рисует картину идеального общества: т.к. возврат к естественному состоянию невозможен, то предлагается не уничтожать частную собственность, а заменить крупную собственность мелкой. Это он считает основой общества. Выступает за равенство имущественное и политическое, которое обязано сохранять гос-во. Идеи Руссо закрепили в «Декларации прав человека и гражданина» (1799г.) и в др. док-тах.

Все эти теории подготовили бурж. революцию 1789-1794гг.



## 7. Западноевропейская политическая мысль в 19в.

Отсталость, засилье феодально-сословного гос-ва сопровождалось взлётом немецкой философии и литературы.

И.Кант – обосновал Либерализм – идейную основу буржуазии. Обосновал «Положение о том, что каждый человек обладает абсолютной ценностью и не может быть орудием осуществления каких-л. целей. Человек сам по себе цель и никогда не должен стать средством. Человек способен быть господином самому себе. Однако, не каждый использует свою свободу в нравственных целях. В этом случае свобода перерастает в произвол и, чтобы его не допустить, нужен закон, который гос-во наделяет принудительной силой. Гос-во по своей сути является носителем принуждения. Назначение гос-ва – не в заботах о произв-ве потребностей, а в максимальном соблюдении права в соответствии с режимом гос-ва и его принципами.» Эта идея – современная концепция правового гос-ва. Происхождение гос-ва выводит из общественного договора. Вслед за Руссо провозгласил идею верховенства народа, право на свободу, равенство и независимость. Во внешнеполит. взглядах: выступает резким противником захватнических войн, за развитие связей, соблюдение договоров; выдвигает проект установления «Вечного мира», достигаемый путём создания всеохватывающей федерации равноправных государств.

Ф.Гегель – составной частью его философской системы явл. Политическая доктрина, изложенная в «Философии Права» - идея о гражданском обществе. «Гражданское общество – это общество конкретных людей с разнородными интересами и потребностями, кот. постоянно вступают в отношения друг с другом. Гос-во – это единый монолит, общество – мозайка». Возник вопрос, как соединить гражданское общество и гос-во. Это можно сделать через групповое представительство (В гражданском обществе люди объединены в группы согласно интересам. Группы выдвигают своих представителей, кот. предстоит согласовать свои интересы между собой. Это и позволит достичь национального единства, необх. в гос-ве.).

Активное осмысление буржуазных революций. Их итоги не были радостными для трудящихся. Бедность и неравенство остались, поменялись только формы эксплуатации. Это побуждало мыслителей к поиску идей более справедливого общественного устройства. Такие поиски велись социалистами-утопистами (Сен-Симон, Оруэн, Пурье). В отличие от предыдущих утопистов, они дали критику порядков, отказались от пропаганды аскетизма, выдвинули ряд положений, кот. потом использовали Маркс и Энгельс: замена гос. собственности общественной, справедливое распределение результатов труда.

## **8. Развитие общественно-политической мысли в России.**

История полит. учений Р. берёт начало из Др. Русских летописей, в кот. делались попытки установить историч. прошлое Руси. «Слово о законе и благодати» (XI в.) – главная идея: независимость Руси от Византии и укрепление княжеской власти.

В условиях феод. раздробленности в летописях появл. тема объединения земель и борьба с внешними врагами. («Повести временных лет», «Слово о полку Игореве»).

Необходимость укрепления централизованного гос-ва, борьбы с засильем бояр.

Вместе с укреплением Р. гос-ва (при Петре I) была идея укрепления царской власти. В 18в. в Р. стали проникать идеи Европ. мыслителей.

Сторонник теории естественного права Татищев выступал против крепостничества. Обосновал необход. развития науки и просвещения. Появл. защитники класса буржуазии (Осошков) – защищая интересы купцов выступал за регламентацию деятельности, за выполнение царских указов ими, за установление цен на товары.

Критика крепостничества и абсолютистских порядковс позиции гуманизма. Особо отлич. обличение существующего экономич. и политич. строя Радищевым («Путешествие из Петербурга в Москву») – не веря в отмену крепостного права мирным путём, пришёл к выводу о необходимости Народной Революции.

Распространение либерализма (нач. 19в.) – Спиранский – распределение властей: законодат., исполнит., судебную.

Конституц. проекты Декабристов были более прогрессивными: идеи по демократизации гос. строя в Р., необходимость обеспечения ответственности правительства перед народом, введение демократ. прав и свобод, гарантии неприкосновенности личности и др.

В 19в. взгляды на пути и характер развития государств. и экономич. развития Р. нередко носили противоположный характер (Западники и Славянофилы).

Западники (Аненков, Боткин, Тургенев, Чадаев) выступали за принятие Россией Западноевропейских политических ценностей, призывали к быстрому развитию в Р. транспорта, торговли, освобождению крестьян с наделами земли за денежный выкуп. Эти преобразования должны осуществляться мирным путём.

Славянофилы (Аксаков, Киреевский) считали неприемлемыми западные принципы развития (в Р. специфическое миропонимание, традиционные обществ. устои, стиль и уклад жизни русского народа), идеализировали допетровский период, представляя его как время без деспотизма, с гармоничным взаимодействием общества и власти.

В серед. 19в. в условиях размаха крестьянского движения, развернулась деятельность революционеров-демократов (Белинский, Герцен, Чернышевский, Добролюбов) – пришли к выводу, что развитие общества происходит через борьбу масс с угнетателями. Решить основные противоречия можно в результате революции, восстания. Они видели в народе главную силу исторического развития и требовали народовластия. Критикуя буржуазный парламентаризм Зап. Европы, они утвержд., что демократия, приспособленная к буржуазии, не может привести народ к благополучной жизни. Положили начало движению разночинной интеллигенции - «Народничество».

«Народничество» (Бакунин, Лавров, Ткачёв) – являлись сторонниками крестьянской революции, кот. привела бы народ к общинному социализму. Ткачёв призывал идти в народ, чтобы поднять его на восстание. Бакунин и Лавров за немедленное свержение самодержавия, используя все возможные средства. Также отстаивали идеи анархизма. Против этих идей выступал Ленин.



## 9. Политическая мысль в Беларуси.

В процедуре укрепления феодального порядка в ВКЛ появляются опубликованные на древне-белорусском языке правовые акты. Большой интерес представляет первый – 1529, второй – 1566, третий – 1588 статуты ВКЛ. Они представляют собой полный свод законов, благодаря которым общественная жизнь была заключена в четкие правовые рамки. Это своеобразная феодальная конституция, согласно которой права и обязанности разных сословий отличались друг от друга, но зависели не от чьей-либо личной воли, а только от закона. Как в Зап. Европе, так и в Беларуси в 15-16 веках возникло идейно-политическое течение, связанное с общеевропейским гуманизмом, реформацией и возрождением. У истоков гуманистического видения стоял Ф. Скорина 1490-1541. Он оставил богатейшее философское и литературное наследие, кот. содержит суждения о политике. Основным интерес он проявлял к праву и закону. Законы он дели на 2 категории: **естественные** и **написанные на бумаге**. Естественные законы возникли из естественных ПЧ. Они заложены в самой его природе. Законы, написанные на бумаге, появлялись тогда, когда люди преступали естественные законы и начинали безобразничать. Закон призван положить этому конец. Он настаивал на том, что перед законом все равны. Законность и правопорядок стали бы нормой общества. Гуманизм Скорины отличался демократичностью. В своих произведениях он обращался к простым людям, считая их полноправными гражданами. Как один из лучших представителей гуманизма эпохи Возрождения, Скорина являлся сторонником идеи «вечного мира».

В 16 веке в Беларуси множество гуманистов. Многие из них имеют умеренные политические взгляды, выступали лишь за совершенствование и реформирование демократического общества. Они: Гусовский, Будный, Сапега и другие. Часть выступала за радикальные изменения существующего государственного строя, за уничтожение крепостного права, за превращение городских плебеев и ремесленников в свободных собственников и равноправных граждан. С резкой критикой католической церкви, наиболее безобразное проявление крепостничества выступал Будный (1530-1593). В предисловии к Катехизису осудил взяточничество, аморальность, невежество католических священников. В своем главном политическом произведении «О светской власти» (1583) он выступил с критикой феодализма. Он требовал ограничения шляхецкого произвола, равенства всех сословий перед законом. В этом труде он обосновал свой политический идеал – монархию, во главе с просвященным монархом. Он выдвигал положения о божественном происхождении власти и воля Бога обязательна для всех. Власть бывает несправедлива, т.к. люди используют ее в корыстных целях. Будный сформулировал основную доктрину, обусловленную необходимостью власти. К ним он относил установление порядков в государстве, охрану интересов личности и государства.

К числу крупных мыслителей Белоруссии относятся Волон, Сапега. Большая часть их публикаций посвящена религиозным вопросам. Вместе с тем довольно четко и основательно отражены политические идеи в частности идея правового государства. Они считали, что всякая власть неизбежно вырождается в тиранию, если она не будет опираться на право, жестко ограничивать свою деятельность законами. Уважение к праву. Эти идеи в 3 статуте. Основной политической темой в трудах бел. мыслителей 16-18 веков является борьба с польскими феодалами. Один из них - Казимир Лыщинский «Трактат о не существовании Бога». Изложены оригинальные атеистические, общ.-политические идеи. Сторонник идеи утопического социализма в Беларуси. В своей

утопии высказывал идеи имущественной революции, всеобщности труда, справедливого деления материальных богатств, осуждал войны.

После трагического финала восстания 1930-1930 в Беларуси начало формироваться революционно-демократическое направление общественной мысли. Нужны были народные массы.

Савич – создал «демократическое общество» (тайная революционная организация), выступал за освобождения крестьян от крепостничества через вооруженное восстание. За право каждого народа на национальную самостоятельность, за дружбу между народами Беларуси, России, Польши, Украины.

Калиновский – взгляды: критика феодально-крепостнических отношений; идеал справедливого общественного строя, в котором созданы все условия для счастья человека труда;

пути осуществления этого идеала.

Развивая идеи русских революционных демократов он вскрыл сущность крепостной эксплуатации во всех ее формах, показал паразитизм помещиков, исключительно тяжелое положение крестьян. Критиковал абсолютизм, его громадный бюрократический аппарат управления, систему взяточничества, сравнивал чиновников с саранчой. Новое общество д. быть обществом трудящихся. Он был защитником бел. крестьян, выразителем их стремлений к соц. реформаторству, мечтал раздать землю крестьянам. Осуществление всех проектов связывал с крестьянской революцией.

## **10. Политика как общественное явление.**

Политику можно рассматривать с точки зрения классового и с точки зрения деятельностного подхода.

**Классовый подход** характеризует политику как сферу борьбы классов, связанную с государством.

**Деятельностный подход** является более современным по сравнению с классовым и характеризует политику следующим образом.

Политика – отношения по поводу государственной власти, ее организации, направлений деятельности.

Политика – стремление участвовать во власти или оказывать влияние на распределение власти между группами внутри государства.

Политика – такой уровень властных отношений, благодаря которому обеспечивается целостность всего общества и больших общностей в отдельности.

Политика – деятельность, связанная с управлением государства. Это умение, искусство управлять государством.

Роль искусства в политике предопределяется вероятностным характером политического процесса (неполнотой информации о его исходных условиях, возможностью проявления непредвиденных факторов, неопределенностью конечных результатов и т.д.). Поэтому политика как искусство предполагает мудрое решение вопросов, тонкое маневрирование, верный психологический расчет, гибкость в политических решениях. Однако искусство политической деятельности невозможно без меры. Мера – предел допустимого, предел возможного. Если меры нет, политика может перерасти в политиканство, господство амбиций, властолюбия и интриги.

Элемент игры также присутствует в политике. Строго говоря, игра является имитацией деятельности, а не самой деятельностью.

В отечественной политологии политику делят на внешнюю и внутреннюю.

**Внутренняя политика** – совокупность направлений деятельности государства, его структур и институтов, связанных с решением проблем, существующих в государстве (создание рабочих мест, решение проблем здравоохранения, образования и т.д.).

**Внешняя политика** – целенаправленная деятельность государства по реализации интересов общества в системе международных отношений (социальная политика, инвестиционная политика и т.д.)

**В зарубежной политологии политику делят на четыре составляющие.**

1. **Экстракционная** политика черпает в обществе человеческие и материальные ресурсы для государственных целей. Она включает налоги, составляющие доход государства, призыв на военную и альтернативную службу и прочие меры, мобилизующие талант и труд людей на выполнение заданий, связанных с достижением поставленной цели.

2. **Регулирующая** политика оказывает влияние на социальные слои, политические институты и политическую ситуацию в целом с помощью правовых норм и управляющих воздействий.

3. **Дистрибутивная** политика направлена на распределение материальных и духовных благ в обществе, в том числе по программе социального обеспечения и благотворительности.

4. **Процедурная** политика определяет структуры и процедуры, связанные с государственным управлением и политической системой.

## Функции политики.

**Прогностическая** состоит в определении перспектив общественного развития, в создании различных моделей будущего состояния экономики, политической системы, культуры общества. Эта функция включает в себя прогнозирование как положительных, так и отрицательных последствий политической деятельности правящей элиты.

**Интегрирующая** сводится к объединению различных групп общества на основе возвышенных идей, интересов и ценностей. Политика призвана обеспечивать целостность политической системы, стабильное и динамичное развитие общества даже при смене правящих режимов.

**Мобилизационно-организаторская** выражается в мобилизации материальных, духовных и трудовых ресурсов для эффективного решения экономических, социальных и других задач, которые стоят перед обществом.

**Идеологическая** проявляется в разработке определенного общественного идеала. Этот идеал должен содержать ответы на вопросы: «Какое общество мы имеем?», «К какому стремимся?». Идеал включает и систему политических ценностей, ориентирующих людей не созидательную социальную деятельность и их духовное обогащение.

**Воспитательная** нацелена на активное включение человека в политическую жизнь, на его социализацию. Участие в политике способствует интеллектуальному и духовному развитию индивида, его утверждению в жизни как самостоятельной и творческой личности.

**Инновационная** нацелена на творческое осмысление политической действительности, способов и методов ее изменения. Это означает, что политика, опираясь на лучшие достижения прошлого, должна создавать вместе с тем новые формы социальной ориентации жизни, формировать предпосылки для более возвышенного развития как отдельной личности, так и общества в целом.

## Субъекты политики.

**1-я группа** включает основные социальные общности (индивиды, социальные группы, слои, классы, нации, народы). Каждый из этих социальных субъектов обладает своим специфическим интересом, который и побуждает к участию в политике. Их называют первичными субъектами политики.

**2-я группа** включает социальные институты и организации, которые формируются людьми и их общностями с целью участия в политике. Это политические институты, к которым относится государство, политические партии, общественные организации и движения. Все они вторичны по отношению к субъектам 1-ой группы, т.к. создаются для выражения политических интересов различных социальных групп (классов, наций, народов).

## 11. Политика и другие общественные сферы.

### Связь политики с экономикой.

Политика детерминирована экономикой и одновременно является выражением ее сути, выражением наиболее прямым и непосредственным. Особенно ярко зависимость политики от экономики проявляется на переломных этапах развития общества. Широта и глубина политических преобразований общества должна основываться на определенном уровне экономических преобразований. Однако взаимосвязь политики и экономики имеет сложный характер.

Политика может активно влиять на экономику. Политика в определенной степени может способствовать экономическому развитию, т.е. на основе познания и использования экономических законов она определяет главное направление, пути и методы решения экономических проблем (через директивы и решения высших органов власти). Это т.н. экономическая политика государства, которая будет способствовать социальному прогрессу. В то же время политика может в определенных направлениях ставить и преграды экономическому развитию. Следует избегать крайностей в оценке взаимодействия политики и экономики. Недооценка роли политики ведет к стихийности и пассивному выжиданию. «Саморегулирующаяся» экономика при современном динамичном развитии общества практически невозможна. Абсолютизация политики проявляется в субъективизме, авантюризме и зачастую заканчивается политическим провалом.

### Связь политики с идеологией.

Любая политика имеет определенную теоретическую основу, которая выражается в определенной идейной (идеологической) доктрине. Идеология разрабатывает цели и задачи развития общества, определяет те социальные силы, опираясь на которые можно достичь цели. Политика всегда имеет определенную идеологическую направленность. Связь политики с идеологией можно представить через национальную идею. Для РБ – идея национального возрождения выражается в том, чтобы дополнить политический суверенитет экономическим.

### Связь политики с моралью.

**Мораль** – сложившиеся в данном обществе нормы поведения, а политические отношения невозможны без учета традиционных для данного общества норм поведения. Зачастую моральные ценности служат для обоснования или оправдания политических ценностей.

### Связь политики с религией.

Религия – определенная идеологическая система. Как любая идеология, она служит конкретной политике, обосновывая тот или иной политический курс всеми доступными ей средствами и методами. Политические системы и режимы используют религию для достижения своей цели. Чем большими правами и свободами обладают религиозные организации в рамках политической системы, тем больше их влияние на политическую действительность.

В РБ политика в области религии основывается на законе «о свободе вероисповедания». Закон предусматривает учет интересов различных религиозных конфессий.



## **12. Понятие, признаки и функции политической власти**

Главная цель политики – в достижении, сохранении и упрочнении власти, в укреплении экономического и общественно-политического строя, организации управления социально-экономическими процессами. Тем самым **власть является** и целью политики и средством решения экономических, социальных, культурных и других проблем. Таким образом, для политики как общественного явления наиболее характерна прямая или косвенная связь с властью и деятельностью властвования.

### **Типы определения власти:**

1. бихевиористские – власть явл. особым типом поведения, основана на возможности изменения поведения других людей.
2. телеологические – власть – это достиж. опред. целей, получ. наличных результ.
3. инструменталистские – трактуют власть как возможность использования определенных средств, в частности насилия.
4. структуралистские – власть – как особый род отношений между управляющим и управляемым
5. определение власти как влияния оказываемого на других
6. конфликтное определение – сводится к возможности принятия ею решений, регулирующих распределение благ в конфликтной ситуации

Широко распространенным в политологии является определение, данное Максом Вебером. Он считал, что **власть** – это способность одного индивида в определенных социальных условиях проводить собственную волю вопреки сопротивлению других.

Наиболее обобщенное определение власти содержится в словарях. Канадский словарь социальных наук определяет власть как:

1. способность осуществляемую или нет, производить определенный эффект
2. влияние, осуществляемое человеком или группой какими-либо средствами, на поведение других людей

В философском словаре власть трактуется как способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее действие на деятельность, поведение людей с помощью какого-либо средства: авторитета, права, насилия.

**Политическая власть** – есть реальная способность класса, социальной группы, индивида проводить свою волю в общественной жизни, опираясь на систему учреждений, политических отношений и идей; это способность в сфере политики контролировать или изменять поведение человека в направлении, желаемом для субъекта, обладающего властью.

### **В современном обществе задачи власти след:**

1. поддержание общественного порядка и стабильности
2. выявление ограничений и разрешение конфликтов
3. достижение общественного согласия
4. применение насилия и принуждения во имя сохранения стабильности общества
5. управление делами общества и т.д.

Ядром политической власти является государственная власть. При появлении аппарата гос. служащих, принудительных учреждений появляется государственная власть. Полит. власть более широкое понятие чем государственная.

### **Черты гос. власти:**

1. Наличие особого аппарата гос. служащих
2. Право издавать законы и распоряжения, обязательные для всего населения

3. Возможность обращаться к средствам организованного и правового принуждения, монополия на принуждение членов общества к выполнению своих обязанностей.

Власть возникла как потребность общества в саморегуляции, сохранении своей целостности и стабильности при наличии разнонаправленных интересов групп и общностей людей. Естественноисторический характер власти проявляется в её преемственности; власть никогда не исчезает; власть постоянно видоизменяется, развивается во времени, то есть она динамична, но содержание и формы власти связаны с этапом развития цивилизации.

**К основным формам власти относятся:**

господство, руководство, управление, реализация, контроль

**Макс Вебер выделил 3 типа господства:**

1. традиционное, как отношение слуги и господина, правителя и подданного
2. харизматическое – вера в исключительные качества лидера, ожидание от его деятельности определенных успехов, свершений
3. легитимное – господство права, закона перед которыми равны и простые граждане и власть имущие

Если власть опирается только на принуждение, то возможности её достаточно ограничены. Властные отношения основыв. на взаимосвязи принуждения и согласия.

Авторитет власти, степень доверия в глазах народа обозначается понятием легитимность. Экономическое господство социальной группы закономерно ведет к её политическому господству. Но это обстоятельство не обеспечивает автоматический доступ к власти конкретным лицам.

Власть произрастает из субъективных различий людей, объективной неоднородности, их положения в обществе, следовательно и источники власти разнообразны.

**Источники власти:**

1. физ.сила – изначально она являлась основанием власти. Опирается на страх как факт достижения желаемого поведения
2. богатство
3. знания
4. занимаемое положение – принадлежность к привилегированному сословию является гарантом власти
5. организация – позволяет людям, её составляющим, ставить перед собой и осуществлять такие цели, которые не могут быть достигнуты никем из них порознь.

### 13/ Субъекты политической власти.

Субъекты политики – это те, кто участвует в политике.

К первой группе субъектов пол. относятся осн. соц. общности. Это народ, классы, нации, народности, соц. группы, слои, индивиды. Каждый из этих соц. субъектов облад. своим специфич. интересом, кот. и побуждает к участию в политике. Их наз. первичн. субъектами политики. Ко второй группе субъектов политики относ. соц. институты и организации, кот. формируются людьми и их общностями с целью участия в политике. Это гос-во, полит. партии, общественные организации и движения. Все они вторичны, так как созданы для выражения полит. интересов индивидов, классов, слоёв, наций. Конечно, различные соц. субъекты неравнозначны в политике. Главным субъектом в политике, источником власти является народ.

**Субъекты политической власти** – это группы людей, влияющие на принятие политических решений или участвующие в их принятии. К ним относятся:

1. Социальные общности (народы, группы, слои) влияют опосредованно. В период радикальных перемен могут взять власть в свои руки.

2. Государство – основной главенствующий орган, своеобразная форма организации обществ. Жизни, необходимо для существования и нормального развития страны.

3. Политич. партии и организации.

4. Правящая элита, бюрократия, лобби.

5. Групповое и индивидуальное лидерство

6. Отдельные личности, толпа.

Осуществление власти в любом обществе представляет собой функцию, к выполнению которой привлекаются различные субъекты. Субъектами политики являются и субъекты политической власти. К субъектам политической власти относят социальные общности, классы, этносы, социальные группы, народ в целом.

Источники: государство, политические партии, правящие элиты, бюрократия, групповое и индивидуальное лидерство, личная власть.

В декларации о государственном суверенитете РБ даётся такая трактовка народа: граждане РБ всех национальностей являются носителями суверенитета и источником государственной власти в республике. Его полномочия реализуются непосредственно через представительные органы государственной власти.

Правящие элиты, как субъекты политики. Концепция элиты была создана итальянскими социологами: Мосха, Михельсон, Парето. Они создали целостное представление о роли элиты в обществе. Основные положения этой концепции сводятся к следующему:

1. Общ-во закономерно делится на правящее меньшинство и управляемое большинство. В основе этого деления лежит естественное неравенство людей по талантам и способностям, богатству и т.д.

2. Элита представл. собой сплочённую группу, отлич. исключит. качествами и способностями, осознающую своё превосходство над другими.

3. Развитие любого общества направл. и напрямую зависит от политической элиты.

4. Главное предназнач. полит. элиты в принятии важных политических решений.

Сущ. различные подходы к рассмотрению стр-ры современной политической элиты. Так современный индийский политолог Шаран делит современную элиту на три группы:

1. высшая

2. средняя

3. административная

Кроме них выделяются ещё маргинальная элита, т.е. потенциальные кандидаты в среднюю элиту, которым недостаёт тех или иных критериев для вхождения в неё.

**Высшая элита** – представлена теми, кто непосредственно участвует в процессе принятия решений и оказывает существенное влияние на него. Их немного, от 100 до 200 человек, занимающих политические посты.

**Средняя элита** – формируется на основе трёх переменных: доходов, профессионального статуса и образования. Составляет 5% взрослого населения страны, объединяемая указанными показателями. При отсутствии одного или двух критериев потенциальный кандидат относится к маргинальной элите.

К **административной элите** относят высший слой государственных служащих, занимающих руководящие посты в министерствах, департаментах и др. органах управления. К этой элите относятся и те высокообразованные управленцы, которые сохраняют нейтралитет и не проявляют своих партийных ориентаций.

**Лобизм** – это совокупность средств и методов воздействия на органы государственной власти, предпринимаемых различными заинтересованными группами (предприятиями, союзами, корпорациями, профсоюзами и другими общественными организациями). В практической политике лобизм используется и для определения отношений между самим органами государственной власти. Лобист – это любое должностное лицо, которое предпринимает действия, называемые лобизмом.

## **14. Понятие, функции и основные качества политического лидерства**

В словарях общего характера термин “лидер” определяется как глава, руководитель политич. партий, обществ. организаций и как лицо, пользующееся большим авторитетом в каком-л. коллективе.

В филос. словаре **лидерство** – один из механизмов интеграции групповой деятельности когда индивид или часть соц. группы берет на себя ф-ции осуществления координации и направления действия всей группы, кот. в свою очередь принимает на себя обязанность подчин. указаниям и требов. данного индивида или части группы. Т.о. лидер – это член группы, принимающий на себя значительно большую меру ответственности в достижении групповых целей, чем остальная часть группы.

**Лидерство** – как социальное явление внутренне присуще человеку, всем человеческим обществам и является древней формой организации жизни людей.

Наиболее известны **сл. концепции лидерства:**

**1. теория черт лидера.** Объясн. лидерство как чисто соц. и психолог. феномен. Лидером объявл. человека, облад. определ. совокупностью психолог. черт. Способность концептуально мыслить, принимать и исполнять решения, предвидеть их последствия, привлекать к себе внимание и т.д.

**2. ситуационная.** Не отрицает первую теорию. Но по её мнению, сущность лидерства заключ. не в индивиде, а в той роли, в кот. нуждается определ. группа людей в определ. ситуации, то есть ситуация порождает лидеров. Некот. говорят, что в кач-ве лидера выступает беспринципный человек, являющийся ф-цией ситуации, кот. действует по обстоятельствам. Недостаток: игнорируется самостоятельность личности.

**3. теория, определяющая роли последователей.** На первый план выдвиг. анализ не самих лидеров, а из последователей, их соц. и психолог. потребностей и запросов. Считается, что последователи выбир. лидера, призванного удовлетворять их интересы. Они воспринимают лидера и ситуацию, и в конечном счете принимают или отвергают лидерство, то есть лидер является инструментом соц. группы последователей.

**4. компенсаторская.** Идея лидерства рассм-ся как ср-во компенс. неполноценн., то есть лидером становятся люди, которые перенесли в детстве крушение своих надежд.

**5. синтетическая.** Попытка объедин. основные положения первых четырех теорий. Лидер предстает как человек, в наиб. степени отвеч. требованиям историч. момента и потребностям опред. соц. сил. И чем выше степень соответствия качеств полит. лидера потребностям обществ. развития тем более значимо его влияние на ход полит. жизни. Критерием эффективности деят-ти лидера явл. степень удовлетворения запросов той общности, кот. прибегла к его услугам. Как объект политики он испытывает влияние и давление различных заинтересов. сторон и д. быть готов к восприятию предложений и требований, к определенным компромиссам в различными политическими силами.

**Эволюция становления политического лидерства проходит несколько стадий:**

1. возникновение общественных движений и выделение их лидеров
2. образование политический партий, выработка их программных установок и организационных принципов
3. формирование иерархии партийного политического руководства
4. борьба за власть, приход партии к власти, участие в управлении страной, делегирование партийных лидеров на руководящие должности.

**Руководитель отличается от лидера:**

1. лидер выдвигается стихийно, благодаря авторитету и личностному влиянию. Руководитель либо назначается либо избирается, то есть получает полномочия в результате целенаправленных действий.

2. Лидер как правило личность – продукт естественного отбора. Лидерство не стабильно, его нужно постоянно подтверждать. Руководство как правило стабильно. Руководитель наделяется оговоренными законом правами и обязанностями.

3. Рождение лидера часто происходит в проблемной ситуации, когда надо искать оптимальное решение для выхода из этой ситуации.

**Функции лидерства:**

1. **диагностическая** - период постановки диагноза, когда лидер оценивает ситуацию, выявляя негативные тенденции и устанавливает что и как должно быть исправлено.

2. **директивная** – включает определение направления действий, что и как надо предпринять в определенный момент для решения проблемы.

3. **мобилизационная** – мобилизация людей на решение целей.

## **15. Типы и стили политического лидерства**

Проблема политического лидерства имеет богатейшую историю исследования. В современной политической науке существует множество подходов к пониманию сущности лидерства.

### **Функции политического лидера.**

1. Функция оценки. Дается своевременный всесторонний анализ ситуации.
2. Мобилизующая. Стремление получить массовую поддержку в осуществлении планов.
3. Лидер принимает решения.

### **Типы лидерства:**

**1. традиционное.** Основывается на силе традиций, то есть лидеры выявляются, определяются в соответствии с правилами, содержащимися в многолетних обычаях. Такой тип характерен для доиндустриального общества.

**2. харизматическое.** Основывается на вере присутствия у человека исключительных качеств, то есть все способности индивида рассматриваются его последователями как сверхестественный дар. Такой тип присущ развивающимся странам.

**3. легальное.** Основывается на убежденной вере в законность порядка, его разумность. Лидер избирается демократическим путем. Легальный лидер – выступает как исполнитель государственной воли (бюрократ, чиновник).

### **Стили лидерства:**

**1. авторитарное.** Характерно стремление к монопольной власти. Лидер такого типа определяет цели общества и способы их достижения. Он пытается повышать активность своих последователей административными методами.

**2. демократическое.** Стимулирует активность последователей путем пробуждения у них чувства собственного достоинства, создание у них атмосферы сотрудничества. Его решения обсуждаются.

**3. невмешивающееся.** Стремление уйти от решения имеющихся проблем, обезопасить себя от ответственности, переложить свои функции на ближайших помощников.

**Политический лидер** – человек с высоким общественным авторитетом, сильным личностным влиянием, способный аккумулировать и адекватно выразить в своей деятельности интересы определенных социальных сфер.

## 16. Понятие, структура и функции политической системы .

Одним из подходов, которые используются в анализе политической системы общества является, институциональный подход. С точки зрения этого подхода политическая система представляет собой систему институтов, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется государственная власть. Понятие институт произошло от латинского *institutum* – установление, учреждение, и имеет несколько значений: институт брака, собственности, названия ВУЗ и НИИ. Политический институт – это элемент политической системы (государство, партии, общественные организации, политические институты). В состав политической системы общества входят следующие элементы:

1. государство
2. политические партии
3. общественные организации
4. политические нормы
5. политические отношения
6. политическое сознание и политическая культура.

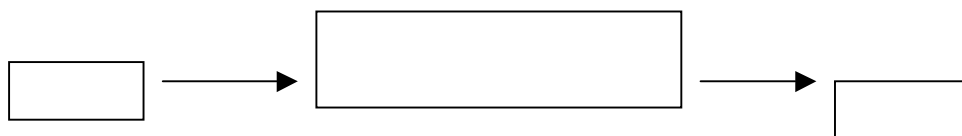
Гос-во, политические партии и общественные организации образуют политическую организацию как подсистему в политической системе общества.

Политические нормы и политические отношения как элементы политической системы общества.

Политические нормы. Норма – предел возможного. Разрешено то, что не запрещено. Основу социальных норм образует право, закон. Именно право через закон служит основой функционирования как государства, так и общественных организаций. Важнейшим законом для функционирования государства является Конституция, а деятельность политических партий основана на законе о политических партиях. Конституция закрепляет и основу политического – правового статуса личности. Это делается в разделе Личность, общество, государство. В систему социальных конституционных норм входят также и политические нормы – политические обычаи и традиции, политическая мораль.

Политические отношения. Политические отношения – отношения между классами, политическими группами, между государством и гражданами по поводу власти в связи с выработкой и осуществлением политики. Политические отношения выражают взаимодействие субъектов политической власти, при котором происходит обмен политической информацией. В структуре политических отношений различают конфликты, компромиссные и консенсусные (согласительные) отношения. В результате сложных политических отношений появляются правящие силы (партии и оппозиция).

Функции политической системы общества.



Вход. Это практически любое событие, которое по отношению к политической системе является внешним, влияет на неё и способно её изменить.

Выход. Ответная реакция на взаимодействия, преобразования политической системой, её специализированными институтами в решения. Решения передаются как информационный сигнал в среду.



Обратная связь между ВХОДОМ и ВЫХОДОМ осуществляется через окружающую среду. Это так называемая петля обратной связи.

На **ВХОД** политической системы подаются импульсы различного рода. Во-первых, это требования направленные в адрес властей, они служат сигналом о наличии в обществе определённых потребностей. Во-вторых, на ВХОДЕ существует импульс поддержки. Поддержка – есть выражение лояльности членов общества по отношению к системе. К функциям на входе политической системы относятся политическая социализация и рекрутирование, артикуляция интересов, агрегирование интересов, политическая коммуникация. На **ВЫХОДЕ** политическая система выполняет функции нормотворчества (законотворчества), применения правил и норм, контроль за соблюдением правил и норм.

1. Политическая социализация – процесс освоения личностью политики как особой сферы жизнедеятельности.

2. Политическое рекрутирование – означает функцию заполнения ролей в политической системе, то есть выполнение личностями определённых политических ролей: выборщика, гражданина, президента, депутата, министра, мэра, судьи, партийного или профсоюзного функционера.

3. Артикулирование интересов – процесс, посредством которого выражаются требования. Непосредственно реализуют эту функцию группы интереса, которые отражают многообразие и сложность общества. Артикулирование интересов может быть явным и скрытым. Явное артикулирование выражается в чётко сформулированном требовании. Скрытые – в поведении, настроении, которое должно восприниматься политической системой.

4. Агрегирование интересов – функция, превращающая требования в альтернативы государственной политики. Агрегирование интересов оформляется в политические заявления, программы, законодательные предложения, предвыборные платформы.

5. Функция политической коммуникации обеспечивает связь между элементами политической системы, а также между политической системой и средой. Коммуникативная функция тесно связана с деятельностью средств массовой информации, которые существуют для утверждения духовных ценностей, оказывают воздействия на оценки поведения людей, во многом формируют общественное мнение, интересы и общие цели.

#### **Функции политической системы на выходе.**

1. Функция нормотворчества включает в себя процесс разработки законов, определения правовых норм поведения людей и групп в обществе, а также деятельность социальных институтов.

2. Функция применения правил и норм подразумевает приведение их в действие, в социальную практику. Государственная политика не исчерпывается принятием законов, инструкций, принятием постановлений, а конечная судьба зависит от его реализации.

3. Функция контроля за соблюдением правил и норм находится в преимуществе в компетенции судебной ветви системы государственной власти. Однако и законодательная и исполнительная власти играют в её реализации немалую роль.

Входящие и выходящие функции тесно связаны между собой и обеспечивают адаптацию системы к окружающей среде. В этих функциях проявляется реагирующий и саморегулирующий потенциал системы, который позволяет корректировать ей внутренние процессы и структуры, чтобы избежать разрушения.

## **17. Типология политических систем**

Идеи типологизации ПС возникли в ответ на потребности в нормативных категориях и методах сравнительного анализа ПС. В качестве критериев могут выноситься различные основания (соц., политич.). Коренное отличие ПС – распределение политич. власти на различных этапах развития: между несколькими самостоятельными объединениями или в руках одного:

1. Демократич. или конституционные ПС
2. Авторитарные ПС.

Маркс по типу формации и характерной соц. – экономич. структуре различал рабовладельческую, феодальную, буржуазную и социалистическую ПС

Политические системы могут классифицироваться по различным основаниям. Так, например, с позиции формационного подхода различают рабовладельческий, феодальный, капиталистический, социалистический тип политических систем. Одна из наиболее простых, достаточно распространенных, а главное, достаточно глубоких их классификаций – деление политических систем на тоталитарные, авторитарные и демократические. Критерием такого разграничения служит политический режим. В самом общем виде для тоталитарной политической системы характерно полное подчинение общества и личности власти, всеобъемлющий контроль за гражданами со стороны государства. Авторитаризм отличается неограниченной властью одного лица или группы лиц над гражданами при сохранении автономии личности и общества во внешнеполитических сферах. Демократия – контроль общества (большинства) над властью.

По принципу соединения элементов: Моноцентрические, плюралистические. Моноцентрические пс выстроены строго вертикально, полит институты подчиняются в строгой иерархии и управляются из единого центра.

### **плюсы:**

- 1.- Возможность быстрого принятия решения и их реализации.
- 2.- Возможность быстро проконтролировать исполнение решений.
- 3.- Отсутствие конфронтации.

### **минусы:**

- 1.- Большая зависимость принятия решения от воли отдельных людей.
- 2.- Отсутствие политической конкуренции.
- 3.- Отсутствие обратной связи, т.е. отрыв от общества.

### **Плюралистическая пс.**

3 условия плюрализма: 1. Наличие у каждой группы своих представителей политической жизни общества. 2. Предполагает наличие альтернативных политических институтов (у каждой партии должен быть оппонент.) 3. Свободная борьба идей и мнений.

### **плюсы:**

1. Не допускает сосредоточение власти в одних руках. 2. Менее зависит от личных качеств тех, кто обладает властью. 3. Децентрализация власти, распределение её между различными центрами. 4. Основана на постоянном взаимодействии власти и народа.

### **минусы:**

Способность нарушения целостности общества.

## 18. Формы правления и гос. устройства.

Формы правления и гос. устр-ва – это способ организации и осуществл. полит. власти:

1. форма правления 2. форма гос устройства 3. полит режим

**Форма правления** гос-вом показывает особенности внутренней организации гос-ва, порядок образования и стр-ру органов гос-ной власти, специфику их территориальной обособленности, характер взаимоотношения друг с другом и населением, а так же те методы, кот. используются ими для осуществл. организующей и управленч. деят-ти. Научное исслед. различных аспектов формы гос-ности имеет важное теоретич. и практич. значение. Малейшие ошибки и просчеты в разреш. этих жизненных вопросов чреваты острыми политич. конфликтами, тяжелыми моральными и матер. потерями, а иногда даже человеч. жертвами. Более полное (конкретное) представл. о форме гос-ва дает анализ 3-х его сост. - формы правлен., гос. устройства, гос.-правового режима.

**Форма правления** характеризует порядок образования и организации высших органов гос-ной власти, их взаимоотношение друг к другу и населению, т.е. эта категория показывает кто и как правит в гос-ве. В зависимости от особенностей формы правления гос-ва подразделяются на монархические и республиканские.

1. Монархия – власть полностью или частично сосредоточена в монархе и передается по наследству. **Монархия** - это форма правления, при которой вся полнота гос. власти сосредоточена в руках одного человека - монарха, который наследует ее как представитель правящей династии и осуществляет пожизненно, выполняя и функции главы гос-ва, функции законодательной, исполнительной властей, он также контролирует правосудие и местное самоуправление.

**А)** Абсолютная – единоличный носитель суверенитета. **Б)** Конституционная – ограничение власти парламентом. По степени ограничения: **а)** Парламентская – ограничение во всех сферах, **б)** “Дуалистическая” – ограничение в законодат. сфере.

2. **Республика**- форма правления, при которой гос-ная власть делегируется коллегиальному (сенат, парламент, народное собрание и т.п.) или единичному органу избираемому на определенный срок. Республика – высшие органы власти избираются народом. По распределению функций между президентом и парламентом: **а)** Парламентская – единственный избирательный орган, формирует правительство, управление страной правительством. **б)** Президентская – совмещение главы гос – ва и главы правительства, четкое распределение власти. **в)** Смешанная – Сильная президентская власть + жесткий контроль правит-ва, двойная ответственность правит-ва.

**Монархия** - это такая форма правления, при кот. верховная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. Осн. признаками классической монархической формы управления явл.: существование единоличного главы гос-ва, пользующегося своей властью пожизненно (царь, король, император, шах); наследственный порядок преемственности верховной власти; представительство государства монарха по своему усмотрению; юридич. безответств. монарха. Монархия возникла в условиях рабовлад. общ-ва. При феод. она стала осн. формой гос. правления. В бурж. же обществе сохранились лишь традиц., а в основном формальные черты монархич. управления. В свою очередь монархия делится на: абсолютную, ограниченную(парламентарную), дуалистическую, теократическую, парламентарную

**Абсолютная монархия** - такая форма правления, при которой верховная гос. власть по закону всецело принадлежит одному лицу. Осн. признаком абсол. монархии явл. отсутствие каких-л. гос. органов, огранич. компетенцию монарха. Возникн. абсолютизма

связано с процессом зарождения бурж. отношений и начинающимся процессом разложения феодализма и старых феод. сословий. К наиболее существенным чертам абсол. монархии относ. ликвид. или полный упадок сословно-представит-х учреждений, юридически неограниченная власть монарха, наличие в его непоср. подчинении и распоряжении постоянной армии, полиции и развитого бюрократического аппарата. Власть в центре и на местах принадлежит не крупным феодалам, а чиновникам, которые могут назначаться и увольняться монархом. Государственное вмешательство в частную жизнь в эпоху абсолютизма приобретает более цивилизованные формы, получает юридическое закрепление, хотя по-прежнему имеет принудительную направленность. В истории такими странами были Россия XVII - XVIII и Франция до революции 1789 года.

**Конституционная монархия** представляет собой такую форму правления, при кот. власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определ. конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не в праве изменить конституцию. Как форма правления, конституц. монархия возникает в период становления бурж. общ-ва. Формально она не утратила своего знач. в ряде стран Европы и Азии и до наст. времени (Англия, Дания, Испания, Норвегия, Швеция и др.). Конституц. монархия бывает парламентской и дуалистической. Парламентская монархия хар-ся след. осн. признаками: прав-во формир. из предствителей опред. партии (или партий), получ. большинство голосов на выборах в парламент; лидер партии, облад. наибольшим числом депутатских мест, становится главой гос-ва; в законодательной, исполнит. и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она явл. символич.; законодат. акты приним. парламентом и формально подпис. монархом; прав-во согласно конституции несет ответств. не перед монархом, а перед парламентом. Примерами такой монархии можно считать - Великобританию, Бельгию, Данию и др. При дуалистической монархии гос. власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между прав-вом, формир. монархом, и парламентом. Прав-во в дуалистических монархиях формир. незав-мо от партийного состава в парламенте и не ответственно перед ним. Монарх при этом выражает преимущественно интересы феодалов, а парламент представляет буржуазию и другие слои населения. Подобная форма правления сущ. в кайзеровской Германии (1871-1918), сейчас в Марокко. В некот. гос-вах монарх возглавл. не только светское, но и религ. управление страной. Такие монархии носят название теократич. (Саудовская Аравия). Такова краткая характеристика основных разновидностей монархической формы государственного правления.

**Республика** - это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Общими признаками республиканской формы правления являются: существование единоличного и коллегиального главы государства; выборность на определенный срок главы государства и других верховных органов государственной власти; осуществление государственной власти не по своему велению, а по поручению народа; юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом; обязательность решений верховной государственной власти. Республиканская форма правления в окончательном виде сформировалась в Афинском государстве. По мере развития общественной жизни она видоизменялась, приобретала новые черты, все больше наполнялась демократическим содержанием. Насчитывается несколько основных разновидностей республиканского правления. В свою очередь они делятся по форме государственного устройства на : парламентские, президентские. Парламентская республика разновидность современной формы государственного правления, при

которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом о своей деятельности. Оно остается до тех пор у власти, пока в парламенте они обладают большинством. В случае утраты доверия большинство членов парламента правительство либо уходит в отставку, либо через главу государства добивается роспуска парламента и назначения досрочных парламентских выборов. Как правило, глава государства в подобных республиках избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Назначение парламентом главы государства является главным видом парламентского контроля над исполнительной властью. Процедура избрания главы государства в современных парламентарных республиках неодинакова. В Италии, например, президент республики избирается членами обеих палат на их совместном заседании, но при этом в выборах участвуют по три депутата из каждой области, избранных областным советом. В федеративных государствах участие парламента в избрании главы государства, также разделяется с представителями членов федерации. Так в Германии президент избирается федеральным собранием, состоящим из членов бундестага, и такого же числа лиц, выбираемых ландтагами земель на началах пропорционального представительства. Выборы главы государства в парламентарной республике могут осуществляться и на основе всеобщего избирательного права, что характерно для Австрии, где президент избирается сроком на шесть лет. Глава государства в парламентарной республике обладает полномочиями : обнародует законы, издает декреты, назначает главу правительства, является верховным главнокомандующим вооруженными силами и т.д. Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министра, канцлер) назначается, как правило, президентом. Он формирует возглавляемое им правительство, которое осуществляет верховную исполнительную власть и отвечает за свою деятельность перед парламентом. Наиболее существенной чертой парламентарной республики является то, что любое правительство лишь тогда правомочно осуществлять управление государством, когда оно пользуется доверием парламента. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью. Парламент обладает важными финансовыми полномочиями, поскольку он разрабатывает и принимает государственный бюджет, определяет перспективы развития социально-экономического развития страны, решает основные вопросы внешней, в том числе оборонной политики. Парламентарная форма республиканского правления представляет собой такую структуру высших органов государственной власти, которая реально обеспечивает демократизм общественной жизни, свободу личности, создает справедливые условия человеческого общежития, основанное на началах правовой законности. К парламентарным республикам можно отнести ФРГ, Италию (по конституции 1947 годка), Австрию, Швейцарию, Исландию, Ирландию, Индию и др.

**Президентская республика** - одна из разновидностей современной формы государственного правления, которая наряду с парламентаризмом соединяет в руках президента полномочия главы государства и главы правительства. Наиболее характерные черты президентской республики : непарламентский метод избрания президента и формирования правительства; ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом; более широкие, чем в парламентарной республике, полномочия главы государства. Классической президентской республикой являются Соединенные

Штаты Америки. В соответствии с конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения властей, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная - президенту, судебная - Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенного голосования (выборов) - через коллегия выборщиков. Количество выборщиков должно соответствовать числу представителей каждого штата в парламенте (конгрессе). Правительство формируется победившим на выборах президентом, из лиц принадлежащих к его партии. Президентская форма правления в различных странах имеет свои особенности. Во Франции президент избирается всеобщим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное количество голосов. Такой же порядок избрания президента установлен в России в 1991 году. Характерным для всех президентских республик, несмотря на их разнообразие, является то, что президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства и участвует в формировании кабинета или совета министров (Франция, Индия). Президент наделяется и другими важными полномочиями : как правило, он имеет право роспуска парламента, является верховным главнокомандующим, объявляет чрезвычайное положение, утверждает законы путем их подписывания, нередко представляет в правительстве, назначает членов Верховного суда. В цивилизованных странах президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения властей нормально функционируют законодательная и судебная власти. Эффективно действующий механизм издержек и противовесов, существующих в современных президентских республиках, способствует возможности гармоничного функционирования властей, позволяет избежать произвола со стороны исполнительной власти. В странах Латинской Америки часто встречаются “суперпрезидентские республики”. Эта форма правления - практически независимая, слабо контролируемая законодательной и судебной властью. Это особый конгломерат традиционной формы с полудиктаторским управлением. В современном цивилизованном обществе принципиальных различий между формами не существует. Их сближают общие задачи и цели.

Форма гос-ного устройства отражает территориальную структуру гос-ва, соотношение между гос-вом в целом и его основными территориальными единицами. По форме устройства все гос-ва подразделяются на простые (унитарные) и сложные (федеративные и конфедеративные)

1. Простое – унитарное государство, не имеет обособленных гос образований, пользующихся определенной самостоятельностью.

2. Сложное – империя, федерация, конфедерация. Федерация – объединение на добровольной основе, единая конституция, валюта, вооруженные силы.

**Унитарное государство** - это единое цельное государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственной независимости не обладают. Унитарное государство характеризуется следующими признаками : унитарное устройство предполагает единые, общие для всей страны высшие исполнительные, представительные и судебные органы, которые осуществляют верховное руководство соответствующими органами; на территории унитарного государства действует одна конституция, единая система законодательства, одно гражданство; составные части унитарного государства (области, департаменты, округа, провинции, графства) государственным суверенитетом не обладают; унитарное государство, на территории

которого проживают небольшие по численности национальности, широко допускает национальную и законодательную автономию; все внешние межгосударственные сношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене; имеет единые вооруженные силы, руководство которыми осуществляется центральными органами государственной власти. Различия в степени и формах контроля центральной власти над местными органами управления позволяют говорить о централизованных и децентрализованных унитарных государствах, но эти различия касаются относительно узкой сферы управления. К унитарным государствам относятся такие государства, как Франция, Турция, Япония, Финляндия.

**Федерация** - представляет собой добровольное объединение ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство. Федеративное государственное устройство неоднородно. В различных странах оно имеет свои уникальные особенности, которые определяются историческими условиями образования конкретной федерации и прежде всего национальным составом населения страны, своеобразием быта и культуры народов, входящих в союзное государство. Вместе с тем можно выделить наиболее общие черты, которые характерны для большинства федеративных государств. 1. Территория федерации состоит из территорий ее отдельных субъектов : штатов, кантонов, земель, республик и т.д. 2. В союзном государстве верховная исполнительная, законодательная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам. 3. Субъекты федерации имеют право принятия собственной конституции, имеют свои высшие исполнительные, законодательные и судебные органы 4. В большинстве федерации существует союзное гражданство и гражданство федеральных единиц. 5. При федеральном государственном устройстве в парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации. 6. Основную общегосударственную внешнеполитическую деятельность в федерациях осуществляют союзные федеральные органы. Они официально представляют федерацию в межгосударственных отношениях (США, Бразилия, Индия, ФРГ и др.). Федерации строятся по территориальному и национальному признаку, который в значительной мере определяет характер, содержание, структуру государственного устройства. Территориальная федерация характеризуется значительным ограничением государственного суверенитета субъектов федерации. Национальные федерации характеризуются более сложным государственным устройством. Основное различие между территориальной и национальной федерацией состоит в различной степени суверенности их субъектов. Центральная власть в территориальных федерациях обладает верховенством по отношению к высшим государственным органам членов федерации. Национальное государство ограничивается суверенитетом национальных государственных образований.

**Конфедерация** - это временный юридический союз суверенных государств, созданный для обеспечения их общих интересов. При конфедеративном устройстве государства - члены конфедерации - сохраняют свои суверенные права, как во внутренних, так и во внешних делах. В отличие от федеративного устройства конфедерация характеризуется следующими чертами : конфедерация не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов, в отличие от федерации; конфедеративное устройство не имеет единой армии, единой системы налогов, единого государственного бюджета; сохраняет гражданство тех государств, которые находятся во временном союзе; государства могут договориться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах, о межгосударственной кредитной политике на время

существования союза. Как правило конфедеративные государства не долговечны, либо они распадаются, либо превращаются в федерацию : Германский союз (1815-1867), Швейцарский союз (1815-1848) и США, когда в 1781 году была законодательно утверждена конфедерация



## **19. Теории возникновения гос-ва в истории соц.-полит. мысли**

### **Теории происхождения государства:**

1. Теократическая – божье изъятие
2. Патриархальная – отцовская власть, как опекунская.
3. Договорная – Согласие населения с будущим правителем, которому передается часть прав в целях обеспечения порядка в обществе и защиты населения.
4. Социально – экономическая – Теория разделения труда.
5. Завоевания – Одни народы просто покоряли другие.
6. Географические факторы.
7. Психологическая – идея рождения человека – гения.

### **Происхождение государства.**

В широком смысле гос – это страна ( до 17 столетия). В узком гос – это полит институт, система учреждений, обладающая верховной властью на опред территории и призвана обеспечить безопасность, права граждан, управления страной. **Признаки гос:**

- 1..публичность власти, кот выражается в наличии слоя полит управленцев
- 2.. территория с границей
- 3.. суверенитет (власть на данной территории)
- 4.. монополия на использование принуждения (может отнимать жизнь)
- 5.. обязательства членства (каждый родившийся - гражданин)
- 6.. претензия на представительство всего народа.

### **Причины возникновения:**

- 1.. развитие общественного разделения труда и выделение слоя управленцев
- 2.. возникновение частной собственности , эксплуатации
- 3.. завоевание одних народов другими
- 4.. демографические факторы
- 5.. психологич факторы
- 6.. антропологические факторы. Основу выразил Аристотель (человек должен общаться , возникает государство)

### **Основные этапы в развитии гос как института:**

- 1.. традиционный. Эти гос возникали на основе обычаев, норм, традиций. Монархии – большинство подданных лишают прав, законы издают верхи в свою пользу
- 2.. конституционный. связан с введением законов. 1776 – конституция США.

## 20. Государство в политической системе, его основные признаки и ф-ции.

Термин **гос-во** используется для обознач. различных по своей сути явлений.

1. Государство – страна, в которой живут
2. Государство – органы власти, аппарат управления
3. Гос-во понимается как носитель власти, нечто отдающее приказы и распоряж.

**Общие признаки государства:**

**1. территория** – составляет физическую, материальную основу. Если в результате войны, распада территория оказывается завоеванной, то гос-во перестает существовать. Размеры государства могут меняться.

**2. наличие населения** – власть гос-ва осущ. по отношению к людям, прожив. на опред. территории. В свою очередь гос-во сущ. потому, что есть люди, кот. оно необх.

**3. наличие спец. госуд. аппарата** – осуществлять управление гос-во может только имея спец. систему органов. Однако в гос. аппарате можно выделить наиболее часто встречающиеся элементы (исполнительно-распорядительные органы; органы прокуратуры; суды; органы контроля; органы охраны обществ. порядка; вооруж. силы).

**4. Суверенитет (верховная власть)** – суверенное гос-во действует независимо от внешней политики с чем вынуждены считаться и его партнеры. Гос-во обладает суверенитетом независимо от территории, количества населения.

**5. Всеобщность** – гос-во распротр. свое влияние на всех жителей этой территории.

**6. Монопольное право на применение принуждения.**

**7. Монопольное право на издание з-нов** и правовых актов, обязат. для всего насел.

**8. Монопольное право на взимание налогов и сборов** с населения.

Гос-во это своеобразная форма организации обществ. жизни, необх. для существ. и нормального развития страны. От др. полит. форм оно отлич. наиб. концентрацией власти, наиб. способностью к решению обществ. проблем. Вследствие этого гос-во во многом обеспечивает целостность общ-ва и явл. политич. центром, к кот. тяготеют др. полит. силы. Гос-во существенно влияет на течение всех полит. процессов. Оно выступает и как некая сила, концентрированно выражающая и символизир. общество в целом. Именно гос-во призвано выполнять те ф-ции, без кот. норм. существование общ-ва попросту невозможно. Но эти функции не оставались неизменными. Вместе с тем у любого гос-ва есть обязат. ф-ции, исполнение кот. и оправдывает его существование. Эти ф-ции принято разделять на внутренние и внешние.

**К внутренним функциям** относятся:

1. защита существующего строя, экономич. и соц.-политической системы общ-ва. Будучи порожденным этой системой гос-во заинтересовано в её сохранении

2. регуляция эконом. жизни общ-ва. Но степень регуляци-я м. быть различной. Однако существов. абсолютно свободной от вмешат-ва гос-ва экономики невозможно.

3. задача издания законов и соблюдения правопорядка

4. гос-во призвано регулировать отнош. между соц. группами и слоями общества.

**К внешним функциям** относ.:

1. гос-во обеспечивает целостность страны и ее безопасность

2. защищает экономич. и полит. интересы страны на международной арене

3. обеспечивает развитие отношений с другими странами, сотрудничество и участие в междунар. делах.

Соединение внутренних и внешних функций позволяет государству оставаться суверенной единицей, не замыкаясь при этом в себе.

## **21. Правовое государство и его принципы. Социальное государство.**

Идея господства права, верховенства з-на в жизни общ-ва высказ. еще в древности. (**Платон, Аристотель** - где нет власти закона – нет госуд. устр-ва, закон должен верховенствовать над всем). **Марко** говорил, что свобода сост. в том, чтобы превратить гос-во из органа, стоящего над обществом в орган, всецело этому общ-ву подчин.

**Правовое гос-во** – гос-во, деятельн. кот. подчин. установл. демократ. путем з-ну.

Значит. вехами на пути к правов. гос-ву стали: Конституция США 1787г., Конституция Франции 1789г., впервые закрепившие некот. полож. правовой гос-венности, но реш. факторами создания нового гос-ва стали успехи формир-я гражда. общ-ва и общее социально-экономическое и культурное развитие в обществе.

Концепция правового гос-ва обосновывает правовое рав-во всех граждан, приоритет прав человека над з-нами гос-ва, невмешат-во гос-ва в дела гражд. общ-ва. Теория и практика правового гос-ва позволяют выделить его отличительные признаки:

1. **верховенство закона** (его неукоснительное выполнение со всех сторон). З-ны правового гос-ва опир. на конституцию страны и облад. наивысшей обязат. силой по сравн. с остальными нормат. актами в гос-ве. З-н не м. быть изменен, отменен ни ведомственными актами, ни правовыми распоряжениями, ни решением партии.

2. **первенство закона над государством** Связанность правом самого человека. Гос-во, издавшее закон не вправе само же его нарушать. Все органы государства и должностные лица действуют строго на основе и во исполнение законов: отменить законы государственные органы могут осуществляя все законные процедуры.

3. **суверенитет народа** Конституция – правовая регламентация гос-венного суверенитета, это значит именно народ явл. конечным источником власти; гос-венный суверенитет носит представительский характер; это проявляется в представлении права народу на участие в выборах в органы представительской власти, а в президентской республике – главы гос-ва, в решении важных вопросов с помощью референдума.

4. **взаимная ответственность** гос-ва и личности. Не только граждане несут ответствен-ть за выполн. обязанностей перед гос-ом, но и оно само и его должностные лица ответственны за свои действия перед гражданами; личность соглашается на определ. изменен. и обязуются подчиняться общим устоям гос-ва, а гос-во несет ответственность за соблюдение прав личности, гарантирует ей достойные условия жизнедеятельности.

5. **разделение властей** Власть не д. быть сосредоточена в руках одного органа, чтобы избежать деспотизма. Сущ. ветви: исполнительная, законодательная, судебная.

6. **незыблемость свободы личности**, её прав, чести и достоинства. Первооснова правового гос-ва – признание прав и свобод человека и гражданина, их уважение, соблюдение и защита со стороны гос-ва. Правовое гос-во исходит из того, что права и свободы чел-ка принадл. ему с рождения, предоставляются всем и каждому в равной мере; осуществл. прав и свобод чел-ка не д. нарушать прав и свобод др. лиц; перечень прав и свобод чел-ка и гражданина соотв. междунар. стандартам, зафиксированным во Всеобщей Декларации Прав Человека (48г.) в пакте об экономич., соц. и культ. правах, в пакте о гражданских и политических правах.

7. **наличие эффективных форм контроля** и надзора за соблюд. прав и свобод граждан. Созд. развитой и действенной системы судебных органов, арбитража, народного и государственного контроля.

8. **приоритет междунар. права** над национальным. При расхождении между з-нами страны и междунар. док-том, кот. подписан этой страной, страна д. руководств.

международ. докт-ром. Вопросами регулир-я международ. правовых споров заним. международ. суд ООН (Гаага), а также европейский суд по правам человека (Страсбург).

Правовое государство важный этап в расширении свободы индивида и общества, но в своем классовом либеральном варианте концепция правового государства делает акцент на формальном правовом равенстве, не затрагивая проблем достижения фактического, социально-экономического равноправия граждан, поэтому в послевоенный период теория правового государства была дополнена теорией и практикой социального государства.

Социальное государство – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий существования своих граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей, социальной защищенности, соучастия в управлении производством и все достигается с помощью перераспределения дохода в пользу менее обеспеченных слоев, проведения политики занятости, охраны труда, развитие здравоохранения и образования.

## **22. Гражданское общество и его характерные черты.**

Формирование правового гос-ва возможно лишь на основе развитого гражданского общества. Идея гражданского общества восходит к эпохе античности (Аристотель в греческом полисе гражданами считал тех, кто участвует в политической жизни общества. Аристотель определил гражданское общество – совокупность политических граждан.)

Первое употребление понятия “гражданское общество” у Гоббса: гражданское общество лишь составная часть государства и без государства оно будет в хаосе.

По Локку: общество стоит над государством и основа гражданского общества – частная собственность является священной и неприкосновенной.

Долгое время гос-во и общ-во не разграничивали, только в эпоху Просвещения возникло четкое представление о гражданском общ-ве. Наиболее полное обоснование разграничения общ-ва сделал Гегель – гражданское общ-во находится вне государства, но в тесном с ним контакте. Маркс, Энгельс поддержали и развили идеи Гегеля.

**Гражданское общество** – система самостоят. и независ. от гос-ва общественных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реализации частных интересов и потребностей.

### **Структура гражданского общества делится на сл. сферы:**

1. Экономическая – структурные эл-ты гражд. сообщества: негосуд. предприятия и объединения (кооперативы, арендные предприятия, АО, СП, фирмы и т.д.).

2. Социально-политическая – семья, классы, политическая, партия, организованные движения, органы общественного самоуправления

3. Духовная – традиции, нравы, обычаи, сфера образования, науки, культуры, союзы композиторов, национальные творческие организации

**Основным элементом** гражданского общества является отдельный индивид, личность, а интересы, потребности индивидов осуществляются через семью, церковь, политические партии, профессиональные и творческие объединения и т.д.

**Отличительный признак** общества от государственных структур, где преобладают вертикальные связи, основанные на подчиненности, построение отношений на основе горизонтальных связей (равноправие партнеров).

Гражданское общество создается постепенно, вырастая естественно – оно самореализующаяся и саморазвивающаяся система, но оно функционирует более успешно, если создаются благоприятные условия:

1. многоукладная рыночная экономика

2. множество форм собственности, самостоятельных субъектов хозяйствования, предоставление инициативы гражданам.

Основополагающие условия жизнедеятельности гражданского общества: обладание членами конкретной собственностью, право использовать и распоряжаться по своему усмотрению. Собственность – единоличная или коллективная.

Основа гражданского общества – средний класс.

Гражданское общество выступает как сфера реализации частных интересов и потребностей, а государство выразитель воли всего населения примиряет и совмещает интересы по основным вопросам общественной жизни.

Гражданское общество постоянно испытывает давление со стороны государства и недостаточная развитость общества подталкивает государство к узурпации. При демократии: государство и общество равноправны и самостоятельны и решение проблем осуществляется путем компромиссов.

## 24. Полит. режим: сущность, содерж., хар-ка. Осн. признаки тоталит. и авторит. режимов.

Форма правления раскрывает структурную сторону государства, а ПР – его функциональную сторону. ПР – характеристика не только государства, но и всей политической системы. Само слово режим происходит от французского и латинского и переводится как управление. В научной литературе имеются различные определения ПР:

**ПР** – способ осуществл. полит. и гос. власти. Совокупность приёмов и методов, с помощью кот. правящий класс осуществляет полит. господство. ПР как система средств и методов осуществления власти отражает состояние демократии в обществе, наличие прав и свобод граждан, отношение гос. органов к правовым основам их деятельности.

**Сущность ПР** определяет ряд признаков: 1) роль, место и полит. функции главы гос-ва в системе полит. руководства 2) способ и порядок формирования представителей учреждений 3) взаимоотнош. между законодат. и исполнит. властью, между центральными и местными органами 4) положение, влияние и условия деятельности полит. партий, организаций и движений 5) правовой статус личности, состояние прав и свобод гражданина 6) наличие гласности и т.д.

Для опред. ПР необходимо сопоставление официальной (в том числе конституц. и правовых норм) с реальной политической жизнью, провозглашение целей с действительной политикой.

Разновидности ПР зависят от многих факторов: от

- 1) Целей и задач, которые ставит перед собой господствующие классы или партии;
- 2) Идеологии, направления господствующего класса или партии;
- 3) Соотношения и остроты классовой борьбы в данном обществе;
- 4) Внешней окружающей политической среды;
- 5) Политического сознания и культуры людей;
- 6) Установление того или иного режима зависит от истории, традиций, морали, правил поведения людей;
- 7) Тип, форма правления гос-ва, особенности его функционир-ия от установленной в нём полит. системы.

Установление и функционир. определённого ПР в обществе во многом зависит от существующей в нём внутренней и внешней полит. среды. В истории имеют место несколько наиболее распространённых полит. режимов: **тоталитарный, авторитарный, либеральный и демократический**, хотя в чистом виде они встречаются редко.

**Тоталитарный режим (ТР)** – означает (to totalis) целостный, полный, весь и т.д. Возникло в начале 20 гг. в Италии для хар-ки режима Муссолини. Позже оно вошло в политику и служит для обознач. режима – к полному, тоталитарному политическому контролю над жизнью общества в целом и каждого гражданина в отдельности. Для ТР хар-на строгая регламентация, политизация и санкционирование всей жизнедеят-ти общ-ва, начиная с экономики и оканчивая искусством. Происх. огосударствление всей общественности, фактически уничтож. не зависящая от гос-ва общественная жизнь. Происх. превращение человека в простой придаток государственного механизма. Партия гос. власти выступает здесь как главный стержень, на котором базируется всё гос. устройство. Важной чертой ТР является фетишизация власти.

**В политической сфере ТР соответствуют следующие черты:**

- 1) монополизация власти в руках одной партии.
- 2) сращивание партии и государственного аппарата
- 3) правящая партия принимает статус государства в государстве

- 4) однопартийная система, недопущение оппозиции и инакомыслия
- 5) созд. строго иерархичной вертик. системы управл., увенчанной фигурой вождя
- 6) формир. власти на всех ур-нях через закрытые каналы бюрокр. номенклатуры
- 7) фактически отчуждение граждан от полит. процесса
- 8) максимальное ограничение прав и свобод гражданина, умаление права и закона
- 9) монопольный контроль над вооружёнными силами
- 10) террор, насилие как средство политической борьбы

В **экономич. сфере** устан. монопольный контроль партийно-государственного аппарата над хоз. деятельностью, централиз. планы руководства и управл. экономикой.

В **духовной сфере** важной особенностью ТР является господство офиц. идеологии, нацеленной на построение нового полит. порядка и созд. нового типа личности.

#### **Тоталитарная идеология складывается из трёх частей:**

- 1) радикал. критика предшеств. или определённого полит. противника, которого необх. сокрушить.
- 2) представление о совершенстве общего будущего, светлого завтра
- 3) рецептов его достижения

Тем самым тоталит. идеология отрицает прошлое и наст. во имя великого и светлого общества, обосновывая необх. тоталит. перестроения общ-ва. Эта идеол. претенд. на право абсол. истины, и поэтому явл. общеобязат. и не подлежит критике.

Фанатичная вера в окончательную истину объясняет поддержку ТР народом. Привержение общественности официальной идеологии достигается посредством централиз. идеологических средств воздействий, монополии на информацию.

#### **Авторитарный режим (АР) – власть, влияние. АР характериз. след. чертами:**

1. Сосредоточение всей власти в руках опред. органа: единол. и коллект. В качестве автократа могут выступать: монарх, военная хунта и т.д.
2. Ограниченность выборности гос. органов, ограничение полномочий парламента, наделение широкими полномочиями распределительно-исполнительных органов.
3. Фактический отказ от концепции распределения власти.
4. Огранич. или полное запрещ. легальной оппозиции. Полит. партии сущ. только формально.
5. Строгая регламентация и контроль за деятельностью профсоюз и других общественных организаций, политической деятельности отдельных граждан.
6. Ликвидация или существование ограниченных политических прав и свобод граждан, а так же юридической гарантий их защиты.
7. Отстран. насел. от участия в контроле над деят. гос-ва, массовое отчужд. насел. от власти.

АР в отличие от ТР не претендует на контроль за всеми сторонами жизни общ-ва. Обеспечивая любым путём полит. власть, АР не вмешивается в те сферы, кот. не связаны непосредственно с политикой. Для АР хар-но разгосуд. экономики, культуры и соц. сферы. Авторит. общ-во построено по принципу: разрешено всё, кроме политики. Важное отличие АР от ТР сост. в том, что в АР нет «сверхидеи» или она сильно размыта. Зап. политики утверждают, что АР можно назвать прагматической диктатурой, ТР – идеократической диктатурой. По мнению некот. политологов ТР – крайняя форма АР. АР могут быть: революционные и контрреволюционные, лево и право авторитарные. В развив. странах АР часто принимает форму военного режима.

Следует обратить внимание, что АР в отличие от ТР более гибок, способен к трансформации и модернизации. АР допускает размежевание и даже поляризацию

различных сил и интересов. Способствует зарождению демократии. При справедливой критике АР необходимо видеть и конструктивную роль в некоторых случаях. Не всегда оправдана сугубо негативная оценка ТР и АР. В целом ряде стран АР создали необходимые политические условия для экономической модернизации общества.



## **25. Характеристика демократического режима.**

**Демократия** – (от греч. Власть народа). В основе ДР лежит признание суверенитета народа, т.е. провозглашение народом источника верховной государственной власти. При ДР в процессе свободного волеизъявления народа, выявляется позиция большинства, которое власть не может игнорировать. Принцип большинства составляет суть доктрины народного суверенитета и основополагающим принципом демократии. Главная и естественная обязанность большинства в ДР – общее неизменное уважение меньшинства и его право на создание оппозиции. Другими словами, власть большинства, которое уважает мнение меньшинства. **Основные признаки ДР:**

- 1) Проведение гласных свободных выборов, которые предполагают 3 условия:
  - a. Свобода выдвижения кандидатур
  - b. Свобода избирательного права
  - c. Свобода голосования
- 2) Постоянное и реальное функционирование выбранной народом власти
- 3) Разделение властей в системе государственной власти. Создаётся механизм задержек и противовесов

4) Наличие многопартийной системы. Беспрепятственная деятельность партий. Главная арена политического соперничества – выборы

5) Существование легальной оппозиции. В условиях ДР оппозиция является неотъемлемым органом и постоянным элементом политического процесса. Право на оппозицию обеспечивает реальный плюрализм на свободу мнений. Посредством оппозиции мнения сохраняют возможность отстаивать свою точку зрения.

6) Гласность в работе властей всех уровней. Беспрепятственный доступ СМИ и общества к информации. Действительный контроль со стороны общества за осуществлением власти.

7) Провозглашение и юридические гарантии прав и свобод граждан, которые являются высшей ценностью демократии. ДР представляет широкий круг политических, социально-экономических и личных прав и свобод.

8) Верховенство закона во всех сферах жизни общества. Формирование правового государства.

В реальной жизни демократия является не правлением народа, а правлением от имени народа. При этом она может реализовываться в 2х видах: представительная и непредставительная демократия. 1-ая связана с деятельностью выборных органов, в которых работают депутаты. 2-ой вид предусматривает референдумы. Рассматриваемая модель ДР – идеальна. **Недостатки ДР:**

- 1) возможность превращения демократии в диктатуру большинства.
- 2) демократия пробуждает социальную активность масс, которая может носить как конструктивный, так и деструктивный характер.
- 3) Выборность может приводить в противоречие с требован. проф. их деятельности.

## **26. Характеристика, организация работы и полномочия парламента.**

С древних времен встал вопрос, как управлять государством – уже первобытное общество. Далее создавались специальные органы, состоящие из привилегированных сословий. 1215 г., Англия – по требованию восставших феодалов король Иоанн Безземельный подписал великую коалицию вольностей, в ней содержалось положение о выборном представительном органе (на этой основе - парламент). Эти представительные органы не были постоянными, а собирались периодически для решения отдельных вопросов. Народные представительства возникли в эпоху буржуазных революций, когда объявляется равенство людей и представительные органы приобретают такую роль, что общее государственное решение не принимается без участия высшего законодательного органа – **парламента** (фр.-«говорить») – это высший представительный и законодательный орган государственной власти.

Парламенты бывают **однопалатными** – образованы в небольших унитарных государствах (Украина) и, формируются путем прямых выборов и обновляются полностью. **Двухпалатными** – обязательны для федеративных государств и более крупных. Нижняя палата – путем прямых выборов. Верхняя – путем выборов, путем наследования. Верхняя - обычно более долгий срок полномочий; возрастной ценз выше; обычно менее многочисленна. В результате более привилегированное положение верхней палаты, меньшая зависимость от народа, а значит стабильность в работе. **Стабильность** – если от 1 млн. населения избирается от 9 до 18 представителей. Представители д.б. профессионалами и иметь стабильную з/п. Члены парламента имеют привилегии – иммунитет и индемнитет. **Иммунитет** – парламентакая неприкосновенность, не может быть вызван в суд даже свидетелем. **Индемнитет** – не несет ответственности за решения и голосования, принимаемые в парламенте. **Полномочия:** право законодательной инициативы, право голоса. **Работа парламента** имеет строгую организацию:

1. парламентакая, депутатская фракции;
2. парламентакие комиссии и комитеты;
3. руководящие органы палат.

Обычно депутаты группируются во **фракции** (по интересам). Зарегистрированные фракции имеют преимущества: помещение; своего представителя в дебатах; представительство в комитетах. Наличие фракций обостряет дискуссии и одновременно придает строгость. Координирует дебаты председатель парламента – спикер.

**Комиссии и комитеты** – могут быть постоянными и временными. Они могут избираться или назначаться представителем и должен быть соблюден принцип пропорциональности фракциям.

### **Полномочия парламента:**

1. принятие законопроектов и резолюций;
2. подтверждение госбюджета и отчета о его выполнении;
3. участие в формировании правительства, других гос. органов и контроль за их деятельностью.
4. контроль за внешней политикой (определение основных направлений, право объявления войны и мира, утверждение и разрушение международных договоров).

## **27. Парламент – Национальное собрание РБ.**

**Статья 90.** Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

**Статья 91.** Состав Палаты представителей – ПО депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва.

Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

**Статья 92.** Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи.

**Статья 93.** Срок полномочий Парламента – четыре года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны.

Первая после выборов сессия палат Парламента созывается Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов и начинает свою работу не позднее чем через 30 дней после выборов. Отсчет тридцатидневного срока для созыва и начала работы первой сессии Палаты представителей осуществляется со дня второго тура голосования по выборам ее нового состава. Если второй тур голосования по выборам в Палату представителей не проводится, отсчет тридцатидневного срока осуществляется со дня проведения первого тура общих выборов в Республике Беларусь. Отсчет тридцатидневного срока для созыва и начала работы первой сессии Совета Республики осуществляется со дня первого заседания депутатов местных Советов депутатов базового уровня по выборам членов Совета Республики от области или города Минска.

В случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией, полномочия Палаты представителей или Совета Республики могут быть прекращены досрочно. С прекращением полномочий Палаты представителей или Совета Республики по решению Президента могут быть также прекращены полномочия соответственно Совета Республики или Палаты представителей.

**Статья 94.** Полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены при отказе в доверии Правительству, выражении вотума недоверия Правительству либо двукратном отказе в даче согласия на назначение Премьер-министра.

Полномочия Палаты представителей либо Совета Республики могут быть также досрочно прекращены на основании заключения Конституционного Суда в случае систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции.

Решения по этим вопросам Президент принимает не позднее чем в двухмесячный срок после официальных консультаций с председателями палат.

Палаты не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в период решения палатами вопроса о досрочном освобождении или смещении Президента с должности.

Не допускается роспуск палат в течение года со дня их первых заседаний.

**Статья 95.** Палаты собираются на две очередные сессии в год.

Первая сессия открывается 2 октября; ее продолжительность не может быть более восьмидесяти дней.

Вторая сессия открывается 2 апреля; ее продолжительность не может быть более девяноста дней.

Если 2 октября или 2 апреля приходятся на нерабочий день, то сессия открывается в первый следующий за ним рабочий день.

Палата представителей, Совет Республики в случае особой необходимости созываются на внеочередную сессию по инициативе Президента, а также по требованию большинства не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат по определенной повестке дня.

Внеочередные сессии созываются указами Президента.

**Статья 96.** Палата представителей избирает из своего состава Председателя Палаты представителей и его заместителя.

Совет Республики избирает из своего состава Председателя Совета Республики и его заместителя.

Председатели Палаты представителей и Совета Республики, их заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палат.

Палата представителей и Совет Республики из своего состава избирают постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат.

**Статья 97.** Палата представителей:

1. рассматривает по предложению Президента либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;

2. рассматривает проекты законов, в том числе об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины; ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об утверждении республиканского бюджета и отчета о его исполнении; установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании,

культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судеустройстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовом режиме военного и чрезвычайного положения; об установлении государственных наград; о толковании законов;

3. назначает выборы Президента;

4. дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;

5. заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

6. рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

7. по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

8. принимает отставку Президента;

9. выдвигает большинством голосов от полного состава Палаты представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления; на основании соответствующего решения Совета Республики принимает большинством не менее двух третей голосов от полного состава решение о смещении Президента с должности;

10. отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей.

Палата представителей может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

**Статья 98. Совет Республики:**

1. одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; о толковании Конституции; проекты иных законов;

2. дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов. Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

3. избирает шесть судей Конституционного Суда;

4. избирает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;

5. отменяет решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

6. принимает решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

7. рассматривает выдвинутое Палатой представителей обвинение против Президента в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления, принимает решение о его расследовании. При наличии оснований большинством не

менее двух третей голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности;

8. рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение.

Совет Республики может принимать решения по другим вопросам, если это предусмотрено Конституцией.

**Статья 99.** Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению – Правительства.

Президент либо по его поручению Правительство имеют право вносить предложения в Палату представителей и Совет Республики об объявлении рассмотрения проекта закона срочным. Палата представителей и Совет Республики в этом случае должны рассмотреть данный проект в течение десяти дней со дня внесения на их рассмотрение.

По требованию Президента либо, с его согласия, Правительства Палата представителей, Совет Республики на своих заседаниях принимают решения, голосуя в целом за весь внесенный Президентом или Правительством проект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Президентом либо Правительством.

**Статья 100.** Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики.

Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты.

Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией.

Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от полного состава Совета Республики, либо если в течение двадцати дней, а при объявлении законопроекта срочным – десяти дней со дня внесения он не был рассмотрен Советом Республики. В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе, для преодоления возникших разногласий. Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на одобрение обеих палат.

Если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта, Президент либо по его поручению Правительство могут потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение. Закон считается принятым Палатой представителей при условии, что за него проголосовало не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, либо принятый Палатой представителей в порядке, предусмотренном настоящей статьей, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен

с текстом закона, он его подписывает. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии.

При несогласии с текстом закона Президент возвращает его со своими возражениями в Палату представителей, которая должна рассмотреть закон с возражениями Президента не позднее тридцати дней. Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее двух третей голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в пятидневный срок направляется в Совет Республики, который также должен рассмотреть его повторно не позднее двадцати дней. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики. Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

В таком же порядке палатами рассматриваются возражения Президента на отдельные положения закона, которые возвращаются для повторного голосования. В этом случае до вынесения соответствующего решения Палатой представителей и Советом Республики закон подписывается Президентом и вступает в силу, за исключением тех положений, относительно которых имеются возражения Президента.

**Статья 101.** Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, предусматривающих изменение и дополнение Конституции, ее толкование; изменение и дополнение программных законов; утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении; изменение порядка выборов Президента и Парламента, ограничение конституционных прав и свобод граждан. Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Если такие декреты издаются по предложению Правительства, они скрепляются подписью Премьер-министра. Временные декреты должны быть в трехдневный срок представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики. Эти декреты сохраняют силу, если они не отменены большинством не менее двух третей голосов от полного состава каждой из палат. Палаты могут регулировать законом отношения, возникшие на основе декретов, которые отменены.

**Статья 102.** Депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики пользуются неприкосновенностью при выражении своих мнений и осуществлении своих полномочий. Это не относится к обвинению их в клевете и оскорблении.

В течение срока своих полномочий депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики могут быть арестованы, иным образом лишены личной свободы лишь с предварительного согласия соответствующей палаты, за исключением

совершения государственной измены или иного тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления.

Уголовное дело в отношении депутата Палаты представителей или члена Совета Республики рассматривается Верховным Судом.

**Статья 103.** Заседания палат являются открытыми. Палаты, если этого требуют интересы государства, могут принять решение о проведении закрытого заседания большинством голосов от их полного состава. Во время заседаний, в том числе и закрытых, Президент, его представители, Премьер-министр и члены Правительства могут выступать вне очереди записавшихся для выступления столько раз, сколько они этого потребуют.

Одно заседание в месяц резервируется для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов Правительства.

Депутат Палаты представителей, член Совета Республики вправе обратиться с запросом к Премьер-министру, членам Правительства, руководителям государственных органов, образуемых или избираемых Парламентом. Запрос должен быть включен в повестку дня палаты. Ответ на запрос надлежит дать в течение двадцати сессионных дней в порядке, установленном палатой Парламента.

Заседание палаты считается правомочным при условии, что на нем присутствует не менее двух третей депутатов Палаты представителей или членов Совета Республики от полного состава палаты.

Голосование в Палате представителей и Совете Республики открытое и осуществляется лично депутатом, членом Совета Республики путем подачи голоса "за" или "против". Тайное голосование проводится только при решении кадровых вопросов.

**Статья 104.** Решения Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений. Постановления Палаты представителей принимаются по вопросам распорядительного и контрольного характера.

Решения Совета Республики принимаются в форме постановлений.

Решения палат считаются принятыми при условии, что за них проголосовало большинство от полного состава палат, если иное не предусмотрено Конституцией.

Законы об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, о военной доктрине Республики Беларусь являются программными и считаются принятыми при условии, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава палат.

Законы подлежат немедленному опубликованию после их подписания и вступают в силу через десять дней после опубликования, если в самом законе не установлен иной срок. В таком же порядке публикуются и вступают в силу декреты Президента.

Закон не имеет обратной силы, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан.

**Статья 105.** Порядок деятельности Палаты представителей, Совета Республики, их органов, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики определяется регламентами палат, которые подписываются председателями палат.



## **28. Глава государства в системе высших органов государственной власти и управления.**

Всякое государство (самое демократическое) нуждается в определённом единоначалии. В любом государстве должен быть человек, который его олицетворяет и выступает от имени народа и является символом его единства. Таким человеком является глава государства. Роль главы государства могут исполнять: монарх или президент. Это не исключает и других вариантов. Так в СССР главой государства являлся президент верховного совета СССР, однако власть была в руках генсека.

Монарх являлся насл. главой государства, он занимал свой пост пожизненно, а процедура наследования осуществлялась по определённым правилам с тем, чтобы власть оставалась в руках представителей одного рода. Издержки: человек становится главой государства по крови независимо от своих личных качеств. Монархия – явление прошлого, а в современной политической жизни не многие монархи являются полноправными главами государств.

Президент в качестве главы выглядит более современным. Первым президентом новейшего времени может считаться президент США, пост которого был учреждён в 1782г. Президент получает свои полномочия в результате выборов, которые значительно отличаются в различных странах. Срок президента может быть различным, однако он должен быть достаточно долгим для проведения политического курса. Различные подходы и к полномочиям президента. В одних случаях он является ключевой фигурой и обладает многими полномочиями.

## **29. Президент РБ.**

**Статья 79.** Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

**Статья 80.** Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

**Статья 81.** Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии.

**Статья 82.** Считается, что выборы состоялись, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.

Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок проведения выборов Президента определяется законом Республики Беларусь.

**Статья 83.** Президент вступает в должность после принесения Присяги следующего содержания:

"Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности".

Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, судей Конституционного, Верховного и Высшего Хозяйственного судов не позднее двух месяцев со дня избрания Президента. С

момента принесения Присяги вновь избранным Президентом полномочия предыдущего Президента прекращаются.

**Статья 84.** Президент Республики Беларусь:

1. назначает республиканские референдумы;
2. назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
3. распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
4. назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов;
5. образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
6. с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра;
7. определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;
8. с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов;
9. с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;
10. назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;
11. освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;
12. назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;
13. обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;
14. обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;
15. имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;
16. назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус; назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

17. решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

18. устанавливает государственные праздники и праздничные дни, награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания;

19. осуществляет помилование осужденных;

20. ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

21. принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

22. в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

23. в случаях, предусмотренных законодательством, вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок;

24. подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, возвратить закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;

25. имеет право отменять акты Правительства;

26. непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;

27. формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности;

28. является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

29. вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

30. осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

**Статья 85.** Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений.

**Статья 86.** Президент не может занимать другие должности, получать помимо заработной платы денежные вознаграждения, за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства.

Президент приостанавливает членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий.

**Статья 87.** Президент может в любое время подать в отставку. Отставка Президента принимается Палатой представителей.

**Статья 88.** Президент Республики Беларусь может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Президент может быть смещен с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании в этом случае считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей по предложению не менее одной трети ее депутатов. Расследование обвинения организуется Советом Республики. Президент считается смещенным с должности, если за это решение проголосовало не менее двух третей от полного состава Совета Республики, а также не менее двух третей от полного состава Палаты представителей.

Непринятие Советом Республики и Палатой представителей решения о смещении Президента с должности в течение месяца со дня выдвижения обвинения означает отклонение обвинения. Предложение о смещении Президента с должности не может инициироваться в период рассмотрения в соответствии с Конституцией вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента.

В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом.

**Статья 89.** В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Премьер-министру.

### **30. Хар-ка, порядок формирования и полномочия правительства.**

**Правительство** – это коллегиальный орган, который отвечает за принятие решений и политический курс. Роль правительства зависит от формы правления.

С парламентской формой – правительство занимает центральное место в системе государственных органов и решающую роль на практике играет председатель правительства. **Механизм формирования** правительства при разных формах правления имеет свою специфику, но **общая черта** – это **партийная основа**.

В **президентских республиках** правительство **формируется из представителей партии**, победившей на президентских выборах, независимо от соотношения сил в партии и парламенте.

В государствах с **парламентской** формой правления правительство формируется партией, победившей на выборах и руководителем правительства становится лидер этой партии. Если ни одна из партий не имеет большинства в парламенте, то партии договариваются о создании коалиционного правительства и оно опирается на большинство. Такие правительства часто меняются. В некоторых случаях правительство м. быть сформировано чиновниками.

Страны со **смешанной формой правления** – правительство отвечает и перед парламентом и перед президентом. Если одному министру вотум недоверия – результат отставка всего правительства.

Правительство осуществляет общее руководство страной и управляет делами государства. К числу **важнейших полномочий** относятся:

1. разработка программы экономического и социального развития общества.
2. подготовка проекта гос.бюджета.
3. руководство отдельными отраслями хозяйства, а также наукой, культурой, образованием, социальной сферой.
4. внешнеполитические полномочия (ведение межд. переговоров, заключение договоров).

Правительство имеет большой чиновничий аппарат. Деятельность и порядок формирования правительства предусмотрен в конституции страны.

## **31. Правительство – Совет Министров РБ**

**Статья 106.** Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный орган государственного управления.

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав Правительства могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления.

Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

Работой Правительства руководит Премьер-министр.

Премьер-министр:

1. осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу;
2. подписывает постановления Правительства;
3. в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Правительства в течение двух месяцев;
4. информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и о всех его важнейших решениях;
5. выполняет другие функции, связанные с организацией и деятельностью Правительства.

Правительство или любой член Правительства вправе заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей. Правительство заявляет Президенту об отставке в случае выражения Палатой представителей вотума недоверия Правительству.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство Республики Беларусь по поручению Президента продолжает осуществлять свои полномочия до формирования нового Правительства.

**Статья 107.** Правительство Республики Беларусь:

руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;

разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;

разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;

обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;

принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;

обеспечивает исполнение Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента;

отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;

осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

**Статья 108.** Правительство Республики Беларусь издает постановления, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения.

Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются на основе Конституции законом о Совете Министров Республики Беларусь.



## **32. Выборы. Активное и пассивное избирательное право.**

В современном мире **выборы** – это процедура, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании органов власти государства. С выборами связана реализация политических прав граждан.

**Выборы** – способ существования демократии, смены правящих элит, передача власти мирным путём через волеизъявление народа. Успешное проведение выборов и признание их результатов – важный признак демократического общества. Существуют общенациональные – президентские и парламентские выборы, выборы в органы местного самоуправления, законодательные собрания штатов и выборы отдельных должностных лиц.

Люди выдвигают представителей, пользующихся их доверием, и добровольно передают часть своих прав. Власть, избранная самими людьми – легитимная.

Выборы – это форма контроля масс за правящими кругами. Если власть не выражает интересы избирателей, то выборы – возможность сменить её, привести к власти оппозицию. Выборы – эффективны только если в государстве действует избирательное право. Различают активное и пассивное избирательное право.

**Избирательное право** – совокупность законов, регулирующих процедуру выборов (кто может избираться, порядок выборов, подведение итогов, порядок отзыва и т.д.)

**Активное избирательное право** – право человека избирать, лично участвовать в выборах. Осуществление такого права может быть прямым (депутаты избираются гражданами непосредственно) и косвенно.

**Пассивное избирательное право** – право быть избранным, т.е. право – быть кандидатом на определённую должность.

**Принцип всеобщности** – все совершеннолетние граждане государства, независимо от пола, местожительства, расы, имеют право участвовать в выборах. В большинстве государств мира действует этот принцип. Но он никогда не соблюдался в полной мере. Существует большое количество методов ограничения избирательного права.

**Цензы** – установленные законом обязательные требования, которыми должен обладать гражданин для получения права в участии в голосовании.

### 33. Избирательные системы и их хар-ки.

**Избирательная система** – совокупность законов, с помощью которых определяются результаты голосования. Существует много избирательных систем, но все их разнообразие сводится к 3-ём типам:

- **мажоритарная**
- **пропорциональная**
- **смешанная**

Избирательная система, в основе которой лежит принцип большинства при определении результатов голосования называется **мажоритарной**.

- абсолютное большинство – (побеждает кандидат, получивший 1 + 50% голосов)
- квалифицируемое большинство – (победителю необходимо набрать установленное большинство голосов – обычно  $>0.5$ )

Главное достоинство этой системы – учёт мнения большинства.

Выборы по этой системе определяют господство нескольких крупных партий, которые могут сформировать стабильное правительство. Основной недостаток – она не полностью выражает политическую волю населения.

В случае **пропорциональной** системы избиратели голосуют за партийные списки (по сути – за программу). Партийные списки м. быть различных видов. Часть стран придерживается принципа жёстких (закрытых) списков. Следовательно, голосуют за список целиком. Если в списке 7 кандидатов, а партия выиграла 3 места, то депутатами станут 3 первых кандидата. В случае открытых списков, избиратели могут изменить позиции кандидатов в списке, отдавая ему преференцию. Для определения результатов голосования устанавливается квота, т.е. минимум голосов, необходимый для избрания кандидата (общее число голосов делится на число депутатских по округу). Эта система стимулирует многопартийность, создаёт возможности для существования небольших полит. партий. Она даёт возможность принимать решения, которые больше учитывают политические интересы разных групп населения. Недостатки: в условиях возрастания количества партий затруднено формирование правительства (оно нестабильно). Пропорциональная система не даёт возможности оценить личные качества кандидата в полной мере, т.к. голосование идёт за список.

**Смешанная** система – соединяет в себе все достоинства и недостатки первой и второй системы (Германия, Россия), избиратель имеет 2 голоса: первый – за кандидата по мажоритарной системе, а второй – за список.

### **34. Избирательная система, Референдум.**

**Статья 64.** Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет.

В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону.

Возрастной ценз депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, определяется соответствующими законами, если иное не предусмотрено Конституцией.

**Статья 65.** Выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать.

Подготовка и проведение выборов проводятся открыто и гласно.

**Статья 66.** Выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов.

Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях.

**Статья 67.** Выборы депутатов являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно.

**Статья 68.** Голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается.

**Статья 69.** Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом.

**Статья 70.** Расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах выделенных на эти цели средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан.

**Статья 71.** Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии, если иное не предусмотрено Конституцией.

Порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь.

Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения.

**Статья 72.** Отзыв депутатов осуществляется по основаниям, предусмотренным законом.

Голосование об отзыве депутата проводится в порядке, предусмотренном для избрания депутата, по инициативе не менее двадцати процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Основания и порядок отзыва членов Совета Республики устанавливаются законом.

### **РЕФЕРЕНДУМ (НАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ)**

**Статья 73.** Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы.

**Статья 74.** Республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, а также по предложению Палаты представителей и Совета Республики, которое принимается на их отдельных заседаниях большинством голосов от установленного Конституцией состава (полного состава) каждой из палат,

либо по предложению не менее 450 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тысяч граждан от каждой из областей и города Минска.

Президент после внесения на его рассмотрение в соответствии с законом предложений Палаты представителей и Совета Республики либо граждан о проведении референдума назначает республиканский референдум.

Дата проведения референдума устанавливается не позднее трех месяцев со дня издания указа Президента о назначении референдума.

Решения, принятые республиканским референдумом, подписываются Президентом Республики Беларусь.

**Статья 75.** Местные референдумы назначаются соответствующими местными представительными органами по своей инициативе либо по предложению не менее десяти процентов граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

**Статья 76.** Референдумы проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования.

В референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом.

**Статья 77.** Решения, принятые референдумом, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет определено референдумом.

**Статья 78.** Порядок проведения республиканских и местных референдумов, а также перечень вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум, определяются законом Республики Беларусь.

### **35. Партия в политической системе, их функции и типология.**

**Задача полит партий** - превратить множество частных интересов отдельных граждан, соц. слоев, заинтересованных групп в их совокупный полит интерес.

**Полит партия** - это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания полит власти или участия в ее осуществлении.

**Функции и структура.** Важнейшими функциями принято считать следующие:

- соц представительства;
- соц интеграции и социализации;
- борьба за власть;
- полит рекрутирования, формирования правящей элиты;
- разработки и осуществления полит курса.

Партии имеют сложную внутреннюю структуру:

- высший лидер и штаб, выполняющий руководящую роль;
- стабильный бюрократический аппарат, исполняющий приказы руководящей группы;
- активные члены партии, участвующие в ее жизни, не входящие в бюрократию;
- пассивные члены партии, кот примыкая к ней, лишь в незначительной степени участвуют в ее деятельности;
- лица, кот поддерживают партию, не являясь ее членами и **меценаты**.

**Классификация полит партий.** Классифицировать партии можно по многим критериям.

Массовые партии имеют сложную орг структуру и весьма многочисленных последователей. Преимущественным источником финансирования явл членские взносы. Центр парт власти находится не в парламенте, а в самой партии.

Кадровые партии немногочисленны, и состоят из пользующихся авторитетом деятелей. Членство в такой партии аморфно, отсутствует механизм приема, нет фиксированных членских взносов. Кадровые партии действуют преимущ в период изб кампаний.

Мобилизующие партии. Их цель - мобилизовать население на выполнение каких-либо задач.

Патронажные партии создают преимущества для лидера и его окружения.

Классово-сословные партии направляют свою деятельность на защиту интересов определенных соц слоев или групп.

По отношению к сущ действительности партии подразделяются на консервативные, реформистские и революционные.

Есть партии с индивидуальным или коллективным членством.

По месту в полит системе - правящие и оппозиционные.

По характеру полит действий - умеренные, радикальные и экстремистские.

По месту в полит спектре - левые, центристские и правые.

### **36. Партийные системы и их основные типы.**

В зависимости от положения полит партий в политической системе, взаимодействия между ними, типа самих политических партий складывается партийная система, под которой понимается совокупность всех политических партий, действующих в данной стране, их взаимоотношения друг с другом.

Итальянский политолог Дж. Сартори предлагает семиступенчатую классификацию:

- система с одной партией;
- система с партией, осуществляющей гегемонию;
- система с преобладающей партией;
- двухпартийная система;
- система ограниченного плюрализма;
- система крайнего плюрализма;
- система атомизирования.

Классификацию Сартори целесообразно дополнить двухпартийной модифицированной системой. Именно такая система существует в Германии, где ведущие партии ХДС/ХСС и СДПГ могут сформировать правительство, только вступив в блок со Свободными демократами.

**Общественно-политические движения.** Одной из форм современного выявления и реализации политических интересов определенных групп и отдельных граждан общества являются общеполитические движения. В движения включаются граждане, не удовлетворенные деятельностью тех или иных партий, не желающие ограничивать себя уставными нормами и программными целями политических партий, а также лица со спонтанными, неявно выраженными социальными интересами.

Политическое движение представляет собой солидарную политическую активность большой группы граждан, направленную на достижение какой-либо значительной политической цели.

### **38. Общественно-политические организации и движения.**

**Общественные движения** принято называть более или менее многочисленными объединениями граждан для достижения какой-либо общей соц-знач. цели.

Отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят своей целью завоевание власти. Существуют общественные движения: антивоенное, экологическое, которые прямо обращаются к власти, чтобы изменить власть.

Общественные движения имеют широкую социальную базу, отличающуюся многочисленностью. Они возникают в ответ на потребность граждан:

- потребность совместной солид. деят. людей
- потребность в своей солидарной группе
- участие в общественном движении позволяет гражданину удовлетворить свою потребность в решении какой-то соц. проблемы.

Поводом для создания общ. движения является некое соц. неблагополучие, различные нерешенные вопросы.

Появление общественного движения относится к 19 веку. **Стадии общ. движ.:**

- стадия создания предпосылок движения (появляется группа, которая способна уловить какое-то недовольство)
- стадия формирования целей и задач
- стадия агитации (вербовка сторонников)
- стадия развернутой деятельности (общ. движ. занимается реализацией своей программы, оказывая влияние или даже давление на правительство)
- стадия затухания движения (когда цели осуществл. или оказались неосуществимы)

Объединения включ. в себя и обществ. движения и общественные организации.

**Общественные организации** – это неправительственные негосударственные институты, которые создаются для решения соц. проблем и реализации общ. интересов. Главное отличие от общественных движений в том, что они располагают более или менее развернутым аппаратом, имеют четкую структуру, устав, постоянное членство, централиз. руководство, поэтому они более устойчивы. Сами общ. организации возникают часто на базе общ. движений. Вот почему можно говорить о том, что общ. орг. выполняют в пол. жизни сходные **функции**:

- функции защиты и представительства интересов (можно заявить гос-ву, правящим кругам о необходимости удовлетвор. потребностей тех или иных слоев населения)
- функция объединения граждан (объединения помогают найти гражданам свою соц. нишу, обрести сторонников и единомышленников, с их помощью общество приобретает четкую структуру)
- функция мобилизации действий по решению отдельных социальных проблем (они не только привлекают общество к решению проблем, но и предлагают свои варианты решения проблем и свою помощь)
- функция обеспечения обратной связи между гражданами и властью (через общ. орг. и движ. граждане могут заявить о своей согласии или несогласии; по их деятельности власть может судить о сост. движ.)

Объединения создают необходимую прослойку, которая не позволяет государству вторгаться в личную жизнь граждан, в свою очередь, граждане имеют возможность общаться с государством, донося до него свои требования, чаяния.

Сходную роль исполняют **лоббисты (группы давления)**. В отлич. от общ. организаций они не стремятся решать какие-либо общие задачи и действуют в своих интересах. В группы давления могут объединяться чиновники одного ведомства, работники одной

отрасли, предприниматели, им не нужна пол. власть сама по себе, они неофициально давят на власть. Они не чураются подкупа, саботажа. Во многих странах деят-ть групп давления официально признана. В США в 1946 г – закон о регулировании лоббизма.

Разделяют **пол. и непол. общ. движения**. К числу политических относятся антивоенные. Грань между пол и непол движ весьма условна и подвижна.

В зависимости от **стратегической ориентации** общ движения можно разделить на

- консервативные

- движения протеста

- реформаторские

Оппозиция консерват - движение протеста. Промежуточную позицию занимает реформ движение – за реформы сверху.

По **способам и методам**: насильственные и ненасильственные.

По **половозрастному признаку**: движение в защиту прав женщин, движение пенсионеров, молодежи.

По **социальной принадлежности**:

- рабочие

- крестьяне

Деление по **профессиональному признаку**. Объединяются врачи, учителя, служащие... Они решают не только свои соц задачи, но и поднимают проблемы огромной соц важности. Например, врачи против ядерного оружия.

Деление по **целям и задачам**. Междунар. движ., носящие общечеловеч. характер:

- экологические

- антивоенные

- правозащитные движения



#### **40. Понятие, структура и функции политической культуры.**

**Полит культура** - неотъемлемая часть общенациональной культуры. Это прежде всего полит опыт человечества, соц общностей, больших и малых соц групп, полученный в ходе исторического развития. Существовая в определенных формах, этот опыт оказывает воздействие на формирование полит сознания людей и в конечном счете выражается в их полит ориентациях и установках, кот, в свою очередь, определяют полит поведение людей.

##### **Функции полит культуры.**

Познавательная функция – формирование у граждан необходимых общ-полит знаний, взглядов, убеждений и полит компетентности.

Интегративная – достижение на базе общепринятых политико-культурных ценностей согласия в рамках существующей полит системы и избранного обществом полит строя.

Коммуникативная функция – позволяет установить связь между участниками полит процесса как “по горизонтали”, так и “по вертикали” в соответствии с иерархией полит системы.

С коммуникативной тесно связана функция обеспечения соц. прогресса. Это означает, что полит культура создает условия для эффективного развития полит системы и общества в целом.

Нормативно-регулятивная функция – заключается в формировании и закреплении в общественном сознании необходимых полит ценностей, установок, целей, мотивов и норм поведения.

Воспитательная функция дает возможность сформировать личность, гражданина.

**Полит субкультуры.** Полит культура общества не может быть абсолютно однородной. Разнообразие интересов различных общностей порождает отличающиеся друг от друга модели полит культуры – субкультуры, кот существуют во всех странах. Среди наиболее значимых в политологии выделяются следующие типы субкультур: региональные, социоэкономические, этнолингвистические, религиозные, возрастные.

#### **41. Типы политических культур и их характеристика.**

Дифференциация полит культур осущ в соответствии с тем или иным критерием.

Один из критериев - степень согласованности во взаимодействии полит субкультур в той или иной стране. На этом основании можно выделить два типа полит культуры: интегрированную (однородную) и фрагментарную (разнородную).

Другим критерием выделения типов полит культуры явл базовые ценности, на кот ориентируется та или иная общность в полит деятельности или в полит процессе. В соответствии с этим можно выделить три типа полит культуры.

**Культура высокой гражданственности.** Базовая ценность - человек с его потребностями и интересами. Полит система в целом и все ее структурные элементы носят демокр характер. Людям присуще чувство ответственности за все происходящее, а потому высока полит активность участников полит процесса.

**Элитарная полит культура.** Базовая полит ценность - власть или властные структуры (гос-во, элиты). Человек выступает как средство для достижения цели, кот ставит полит элита.

**Архаическая полит культура.** Главная ценность - интересы этноса, к кот они принадлежат (род, племя, нация). Здесь индивид не осознает себя как личность и не отделяет себя от этнической общности.

В качестве еще одного критерия выступает ориентация общества на те или иные регулятивные механизмы в рамках полит системы (рынок, гос-во). Приоритетное использование того или иного механизма в полит жизни порождает соотв типы полит культуры - рыночной или бюрократической.

**Основные пути формирования полит культуры.** Условием формирования полит культуры людей явл их включенность в полит процесс, взаимодействие с полит реальностью. С полит системой взаимодействуют различные сферы общественной жизни, все они в той или иной степени участвуют в формировании полит культуры, определяют осн направления этого процесса. Ими явл: целенаправленная образовательно-просветительская, духовно-идеологическая деятельность гос-ва, полит партий, общественных организаций и движений, церкви, СМИ, воздействие бизнеса, науки, образовательных учреждений, семьи, трудового коллектива, клубов и организаций по интересам.

**Факторы, влияющие на формирование полит культуры.** Известно, что страны, имеющие аналогичные соц-полит системы, могут значительно отличаться друг от друга в полит-культ отношении. Эти различия предопределены, помимо всего прочего, и так наз «внешними», неполитическими, факторами: спецификой исторического развития, геополит положения страны и в особенности экономическими факторами.

#### **Современные концепции полит культуры.**

Психологический подход (школа Г.Алмонда): полит культура рассматривается как набор психологических ориентаций на соц-полит объекты и процессы.

Комплексный, обобщающий подход (Д.Мервик, Р.Такер, Л.Диттмер): полит культуре приписывается все происходящее в политике. Она либо идентифицируется с полит системой, либо сводится к полит отношениям, а в конечном счете не имеет специфического содержания.

Объективистская (нормативная) трактовка (Л.Пай, Д.Пол). полит культура определяется как совокупн. принятых полит системой норм и образцов полит поведения.

Эвристическая концепция (С.Хантингтон): полит культура понимается как гипотетическая нормативная модель желаемого поведения.



## **42: Понятие, сущность и уровни полит. сознания.**

Полит. сознание и полит. культура играют важн. роль в полит. системе общества, регулируют общ. отношения и действия.

**Полит. сознание общества** – это одна из форм общ. сознания, система идей, взглядов, представлений, норм, чувств, выраж. отношение людей к полит. действительности и возникающих в процессе полит. деятельности.

Полит. сознание общества формиру. под воздействием всей системы полит. жизни, полит. практики, полит. отношений, и характер его опред. соц, экон., нац., и другими факторами. Будучи отражением действит-ти полит. сознание способно опережать практику, прогнозировать развитие полит. процессов, поэтому решая вопросы управления обществом той или иной сферы важно учитывать состояние полит. системы общества, а также сознание отд. классов, отд. групп и т.д.

Полит. сознание классифиц. по сферам функцион. уровням, типам, направлениям.

**По сферам функционир-я** полит. сознание включ.:

- полит. психологию
- полит. идеологию
- полит. культуру

**По уровням разл.:**

- обыденное
- теоретич.

**По типам разл.:**

- групповое
- массовое
- общечеловеческое

**По направлениям:**

- консервативное
- реформистское
- революционное и т.д.

Бывают также тоталит., автор., либер. и демокр. сознание.

**Обыденное полит. сознание** – такой уровень, кот. формируется в процессе будничн., практич деятельности. Оно включ. личное мироощущение и нормы полит. поведения ч-ка, его убеждения, привычки, настроения и т.д. Обыденное сознание оказывает воздействие на ход полит. жизни (митинги, протест, несанкц. действия).

**Теоретич. полит. сознание** – более высокий уровень, это совокупность идей, взглядов, учений, возн. на основе научн. исследов. полит. отнош., выявления их закономерности.

**Групповое полит. сознание** – этот такой тип, кот. связан с деятельностью разл. соц. групп. Оно первоначально оформл. и стихийно на уровне обыденного сознания, а затем переходит на уровень теор. сознания => роль массового полит. сознания возрастает.

**Массовое полит. сознание** – тип, сочит. как обыд. так и теор. тип – это широкая совокупность обыд. и теор. идей, представлений, иллюзий, чувств, настроений, отраж. все стороны полит. жизни общества.

Оно может быть богатым и бедным, либер. и авторит., доминир. и перифирийным.

В зависимости от того, какое сознание преобладает в обществе, так строится и жизнедеятельность. Так развитое полит. сознание предпол. ориентир. на констит. способы решения проблем, а неразвитое – силовое решение, полит. экстримизм.

### **43. Личность как субъект политики.**

Главный субъект политики – народ. Но народ состоит из отдельных граждан, поэтому отдельный гражданин – личность – это также главный субъект политики. Проблема участия личности в политике имеет многоплановое значение. В любом обществе политика осуществляется отдельными личностями. Подчеркивая значительную роль социальных групп, не следует забывать, что они состоят из отдельных личностей, и поэтому проблема человека в политике все равно остается. Для активного включения личности в политический процесс необходимы следующие предпосылки: материальные; социально-культурные (социальная среда, образование);

политико-правовые (определяют возможности участия личности в политике).

Совокупность перечисленных предпосылок определяет во многом и развитие политической активности личности как действительного субъекта политики.

#### **Уровни политической активности личности.**

1. Рядовой член общества – человек с минимальным политическим влиянием, минимальной активностью и заинтересованностью политическими вопросами.

2. Человек, принимающий определенное участие в политической жизни общества. Он может принимать участие в деятельности общественного движения или организации. Его политическая активность проявляется в силу его принадлежности к этой организации и не выходит за рамки ее деятельности.

3. Человек, являющийся членом политической организации, но участвующий самостоятельно в политической жизни. Его непосредственное включение в политику определяется его возможностями и конкретной ролью, которую он выполняет как член этой организации. Это осознанное включение в политику.

4. Общественный деятель (политический деятель). Политический деятель по совместительству, как правило, руководитель общественной организации. Имея определенную профессию, сферу занятий, основную активность своей деятельности он направляет на решение политических вопросов. Это может быть связано и с личными устремлениями, и с устремлениями руководителя организации с целью повышения ее роли в политической жизни.

5. Профессиональный политик, для которого политика – не только профессия, но и главное занятие, смысл всей жизни. Это руководители политических партий, ответственные работники органов государственного управления и т.д.

6. Политический лидер (организатор, идеолог, руководитель). Лидер имеет формальный или неформальный авторитет и обладает фактическим влиянием на окружающих.

Уровни политической активности личности лишь схематически описывают ее роль в политике.

#### **Политическая социализация личности.**

Политическая социализация представляет собой процесс включения личности в политику и функционирования в ней. Это формирование политических представлений, ориентаций и установок, приобретение навыков политического участия.

Включение в политику начинается с раннего детства и продолжается всю сознательную жизнь, т.к. политические установки все время изменяются.

Политическая социализация включает в себя не только освоение политических знаний, но и личную политическую активность человека. На процесс политической социализации человека влияет целая система факторов, которые делятся на политические и неполитические.

**Политические факторы** – характер и тип государственного устройства, форма государственного правления, тип политического режима, степень развития институтов гражданского общества, тип политической культуры, тип избирательной системы.

**Неполитические факторы** – уровень образования личности, ее социальное окружение, характер труда личности, ее профессиональная подготовка, морально-нравственные ценности и т.д.

В реальной жизни политические и неполитические факторы настолько тесно переплетены, что их трудно отделить друг от друга.

**Функции политической социализации личности.**

**Информационная** функция предполагает передачу человеку определенных политических знаний, необходимых для развития его политического кругозора, для ориентации в быстро изменяющейся политической действительности.

**Ценностно-ориентировочная** функция призвана приобщить человека к системе исторически сложившихся в данном обществе политических ценностей, идеалов, ориентаций, норм поведения.

**Установочно-нормативная** тесно связана с предыдущей и охватывает собой процесс, направленный на выработку у формирующейся личности определенного политического мировоззрения.

**Поведенческо-деятельностная** функция предполагает активное участие личности в политической жизни на основе усвоенных ею знаний и выработанных стереотипов поведения.

В своей совокупности эти функции выполняют общую задачу формирования личности как политически активного гражданина соответствующего государства.

#### **44. Всеобщая декларация прав человека.**

Первым в истории международных отношений документом, провозгласившим перечень прав человека, является Всеобщая декларация прав человека (10 дек. 1948г.). Декларация основана на общедемократических достижениях человечества. Она состоит из преамбулы и 30 статей. Она провозгласила элемент личного права: на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, на защиту от рабства, жестокого бесчеловечного отношения. Гражданские политические права и свободы в статьях 13-21: право на гражданство, место жительства, выезд из страны и политическое убежище, свобода мысли, совести.

О соц.-экон. и культурных правах – статьи 22-27: права на труд, на свободный выбор труда, на защиту от безработицы. Право на равную оплату труда и соц обеспечение. Образование должно быть всеобщим и обязательным, высшее – доступным для всех на основе способностей каждого. В статье 29 говорится об обязанности каждого человека перед обществом и установленных возможных ограничений при осуществлении индивидуальных прав и свобод. Эти ограничения устанавливаются для обеспечения общественного порядка. Все ограничения могут иметь место, если они установлены законом.

Декларация не создает для государства обязательных норм поведения. Генеральная Ассамблея провозгласила ее «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства». Принятие Всеобщей декларации подтвердило возможность сотрудничества государств с различными общественными строями в области прав человека.

Однако были противоречия перед подписанием декларации. Зап. страны – упор на гражданские права, СССР – на соц.-экономич. права. Западные страны – защита индивида, а в СССР – грубое нарушение права отдельных людей и народов. Но удалось договориться.

## 45. Понятие и сущность политической идеологии

**Понятие идеологии** относится к числу неоднозначных категорий, сложных и весьма трудных для понимания. Сегодня в понятие «идеология» включаются десятки вещей. В конце 19 века **идеология** – наука о продуктах человеческого разума. В современном значении **идеология** – одна из форм общественного сознания. **Общественное сознание** – это взгляды, идеи, теории, моральные принципы, другими словами, это совокупность духовной жизни, идей и взглядов, общих для большинства общественных групп, классов и общества в целом.

К идеологии относится та часть общественного сознания, которая находится в функциональной связи с интересами и действиями определенного класса.

**Политическая идеология** – это социально-значимая теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных слоев, и которая служит обоснованием политических действий. Основным содержанием политической идеологии является политическая власть, отношение к различным политическим институтам. В политической идеологии фиксируется отношение к партийным массовым движениям, устанавливаются ориентиры в сфере международных отношений, определяются принципы решения национального вопроса. Политическая идеология формирует общие идеалы и обосновывает их как значимые для всего общества.

Не всякая идеология содержит в себе политические директивы, указания как следует действовать. Эту функцию реализуют политические доктрины и программы.

**Политическая доктрина** – система взглядов, определяющих направление и цели в конкретных исторических условиях данной эпохи. Политическая доктрина может служить основанием для политического движения, партии. В ней более или менее четко обозначаются средства, при помощи которых возможно достижение заданных целей. Политическая идеология и доктрина выполняют следующие функции:

1. Функция объяснения действительности
2. Формирование общественного мнения
3. Оправдание приемлемых для господствующего класса ценностей
4. Легитимация власти, определение политических сил и режимов.
5. Интеграционную и мобилизирующую функцию, объединяющую людей в социальное целое.
6. Критическая функция
7. Конструктивная функция, проявляется наиболее четко при принятии политических программ, которые реализуются затем на практике.
8. Компенсаторская функция. Вселяет надежды на благополучное изменение социального бытия, как бы компенсируя социальную неудовлетворенность.

Доктрина, применяемая в конкретной ситуации, называется политической программой. Политическая программа переносит идеологическую доктрину в сферу практических действий.



#### **46: Основные положения идеологии консерватизма и неоконсерватизма.**

Одной из ведущих форм полит. идеологии на Западе – консерватизм (лат. - сохранять). В 18-19 вв. для обознач. идеолог. Шатобриан ввёл опред. консерватизма.

**Консерватизм** – одно из идейно-полит. течений общ. мысли, характ. приверженностью его сторонников сохранению традиций и устоев гос. и общ. устр-ва.

Первонач. формой консерватизма был **классич. консерватизм**, выраж. интересы сословной феод. аристократии, потерявшей привилегированное положение в результате бурж. революций. Предст. его были: Мюллер, Мозер, Кальридж, де Местр, Бональд.

Представители класс. консерватизма выступали против идей Просвещения, отрицали принципы бурж. демократии, республ. правления, конституционализма.

##### **Их основн. требов. были:**

- сохранение королевской власти, феод. устоев, дворянских, церковных привелегий.
- выст. за гос-во, стоящее на страже общества феод. типа
- защита феод. наследств. частной собственности, отдавали предпочтение светскому аграрному образу жизни.

Консерватизм трактуется как тип мышления и поведения тех соц. слоёв, полож. кот. в обществе угрожает объект. тенденции соц. изменений. В своём развитии консерватизм прошёл длинный путь, но его принципы остались прежними.

##### **Принципы консерватизма:**

1. Идея несовершенства общества и человека
2. Нравств. абсолютизм (консерв. выступают сторонниками объект. и неизмен. нравств. ценностей, свобода по их мнению не есть освобожд. от моральных предписаний, деять-ть общ. систем, пр-ва, частных лиц оценив. в соотв. с неизм. нравств. стандартами).

3. Недоверие консерватизма к демократии, особенно к демокр. популистского толка, кот. ведёт к разрушению морали, распушенности, торжеству посредственности и к др. порокам. Правление больш-ва несовершенно, оно сопровожд. серией ошибок и чревато терапией. В консерватизме преоблад. тенденция прославления демокр. тоталит. правления.

4. Консерваторы отвергают веру в неизбежность прогресса, по их мнению чел. история не предст. собой цепь неуклонного совершенств. разл. сфер деятельности людей. Они заявляют, что выгоды стабильного существования намного превосходят результаты радикальных реформ, реформы они признают, как возможность избежать соц. потрясений, как меньшее зло по сравнению с революцией.

5. Полит. реализм основ. на неизмен. и порочности природы ч-ка консерв. не поддерж. доктрины переустройства мира, идеи достижения всеобщего равенства.

6. Отрицат. отношение к идее соц. равенства. Оно оправдывается тем, что общество предст. собой естеств. иерархию, более того утвержд. необходимость соц. классов и соц. делений общества, а => и бессмысленность попыток смягчения соц. противоречий путём законодат. или иной деятельности гос-ва.

7. Традиционализм, т.е. приверж. традициям, локальным патриотизмам, ритуалам.

8. Консерваторы выступают против активного участия в политике народных масс. Главная опасность видится в политизации ч-ка, влиянии на него полит. идеологии, конс. отверг. прямой политики и идеологии в жизни ч-ка, но они выступают за сильное гос-во как преграда против возм. соц. беспорядков

9. Консерваторы явл. сторонниками местного самоуправл. с целью ослабления вмешательства власти в соц. механизм, они призывают к максим. рассредоточению

власти, изъятию власти у центр. органов и передачи их местным. Местная власть должна иметь такие же права как и центр.

#### 10.Национализм

11.Непримеримость к идейным и полит. оппонентам (характ. для радикального консерватизма – новые правые)

Специфич. чертой консерваторов является негативное отношение их к переменам, происходящих в обществе, абсолютизация существующего порядка и ориентация на его сохранение, но это не означает, что консерваторы опережают прогресс вообще. Они говорят, что позит. перемены необх., но осуществляться они должны очень медленно, т.к. порочная человеческая природа требует постоянного сдерживания соц. институтами.

В 40-х гг. начался рост влияния консерв. идеологии и потом начался неоконсерватизм. **Неоконсерватизм** – это полит. течение в основе которого лежат идеи консерватизма, приспособл. к новым условиям обществ. развития.

Представители: Липсет, Белл, Кальтенбруннер, Арон и др.

Отличит. чертами неоконсерватизма явл. следующие:

1. Область экономики (Неоконсерв. выступает за рыночную экономику и свободное предпринимательство, за гос-вом признаётся право регулирования экономики, но оно должно быть ограничено. М. Тэтчер.)

2. Область соц. политики (Выступает за сокращение гос. соц. программ, которые нарушают естественные неравенства, приводит к соц. выравниванию, лишая предприимчивых людей заслуженного вознаграждения.)

Если в сфере экономики деятельность гос-ва ограничивается, то в сфере политики консерв. выступает за создание сильного гос-ва, облад. значит. властью, достаточн. для того, чтобы не идти на компромиссы с какими-либо полит. группами, способного обеспечить защиту частной собственности, права личности, порядка в стране, оказать принуждение по отношению к недовольным и протестующим, нарушающих общественный порядок.

Иногда путают консерватизм и неоконсерватизм с реакцией. **Реакция** – борется с настоящим с целью возврата к прошлому. **Консерватизм** – стремится сохранить существующий порядок вещей.

#### **47. Основные положения идеологии либерализма и неолиберализма.**

**Либерализм** (от лат. либерализ - свобода) – идейно-политическое движение, объединяющее сторонников буржуазно-парламентского строя, выступающего против любых форм контроля, за экономич. и дух. деятельность личности со стороны светской и церковной власти.

Либерализм появился в эпоху буржуазных революций 16-17 вв. В работах Смита, Монтескье, Локка и др. сформулированы исх. принципы классического либерализма.

Центральное место занимает идея индивидуальной свободы в противоположность феодальному абсолютизму, полностью подчиняющего личность соц порядкам, либерализм отстаивает концепцию естест. прав человека на жизнь. Свобода – отсутствие внешних ограничителей на реализацию сознательн действий индивида, при этом личность должна нести бремя моральной ответственности.

Таким образом, индивидуальная свобода и социальная ответственность личности рассматриваются в неразрывной связи.

Особенности либерализма проявилась в концепции социал прогресса, согласно которому бурж общество – рационально-организованное, постоянно совершен-ся регулируемый механизм. Соц гармония в обществе, его бескризисное разв. должны автомат. обеспечиваться част. отношениями.

##### **Черты либерализма:**

1. либерализм ориентируется на правовое государство, основанное на разделении власти. Законы обязательны для всех.

2. в экономике либерализм защищал идеалы свободной рыночной торговли

3. в соц. области либерализм исходит из ест неравенства людей, кот обладают неодинаковыми способностями и поэтому даже в одинаковых условиях результаты их деятельности будут различными.

В кон 19 в. начинается формироваться новое течение – новый либерализм (неолиберализм), кот. признавал необходимость гос регулирования. Государство выбрано главным инструментом реформ. Государство должно гарантировать беспристрастное посредничество в соц. конфликтах, взаимоотнош между классами.

##### **Суть неолиберализма:**

1. на смену идеи гос, как ночного сторожа, не вмешивающегося в жизнь общества пришла идея государство-благосостояние. Главная задача: поддержание наиболее обездоленных соц независ слоев общества на основе активного вмешательства в экономич жизнь через налоги, планирование бюджета. Бесплатность учебы в школах и ВУЗах.

2. Стоит на принципе «плюролистической демократии», призванной учесть интересы всех соц групп общества в области политики. Включает в себя принцип разделения властей. Неолибералисты считали, что общественная система, не основанная на справедливости, не имеет будущего. Равные пол права. Положение человека в обществе зависит от трудолюбия, от способностей человека, т. е. от него самого.

#### **49. Сущность, ф-ции и разновидности полит. конфликтов и кризисов**

**Конфликт** (от лат столкновение) – столкновение 2-х или более разнонаправл. сил с целью реализ. их интересов в условиях противодействия. Конфликт вечен, потому что невозможно создать такую общ. систему, при кот. требов. всех были бы удовлетворены.

Для Зап. теоретиков **конфликт** – это неантагонистическое противоречие, убежденность в возможности их регулирования, при этом соц стабильность считается нормальным состоянием общества, а конфликт временным.

Марксисты же считают, что единство временное, а противореч. и конфликт пост.

##### **По**

**литический конфликт** – это состояние полит. отношений, в кот. их участники ведут борьбу за ценности и определ. статус власти (нейтрализовать противника).

Сущность конфликта в несоответствии между тем, что есть и тем, что должно быть. В пол. конфликте его участники противостоят один другому по причине несовместимости их пол. интересов, связанных с вопросами осуществления пол власти. В основе всех политических конфликтов лежат глубокие соц.-экон. противоречия, кот и приводят к столкновению пол интересов.

**Ф-ции конфликтов:** позитивные и негативные. Позитивные функции проявляются в разрядке напряжения между антагонистами, содействуют формированию соц. необходимого равновесия, укреплению внутригрупповой сплоченности.

Негативные функции:

- угроза интеграции общества
- может неблагоприятно влиять на необходимые изменения отношений – возможно возникновение раскола в малоустойчивых группах.
- несет угрозу ликвидации данной пол системы.

Таким образом, роль конфликта двойственна. Конфликты могут служить началом нового этапа развития. Конфликт может привести к кризису.

**Полит. кризис** – состояние пол. сист. общества, кот проявляется в углублении и обострении всех конфликтов, в резком усилении пол напряжения. Пол кризис проявляется в падении авторитета правящих кругов, неспособность государства и его органов выполнять необходимые функции, оппозиц. деятельность направлена на ликвидацию данной политической системы. Во всех случаях пол кризис можно рассматривать как переходную систему в новое качество, т.е. как момент развития.

##### **Три типа пол конфликтов:**

- конфликт интересов – преобладает в экономически развитых устойчивых гос-вах, где нормой является дележ экономического пирога. Легко поддается урегулированию.
- ценностный конфликт – более характерен для развив. гос-в с неустойчивым гос-ственным строем. Приоритет ценностей, которые явл. основой такого пол конфликта – это свобода, равенство, братство.
- конфликт идентификации – характерен для обществ, в кот. субъект отождествл. себя с определенной группой (этнич, религ, язык), а не с общ-вом или гос-вом в целом.

Выделяются также гориз. и вертикальн. пол. конфликты. Гор – это конфликт между индивидами, группами, классами. Вертик - между субъектами пол власти.

Наиболее значительны всеобщие конфликты, но и частные конфликты м. перерасти во всеобщие.

##### **Выделяют разные виды пол конфликтов:**

- конфликт общ-экон и соц-пол систем, кот обусловл разные гос интерпретации
- Межгос конфликты (вооруженные и невооруженные)

-Внутрипол конфликты обусловлены разными интересами тех или иных групп. Эти конфликты делятся на межклассовые, межнациональные, межпарт, внутripарт и межличностные.

Предметом межнац конфликтов является неурегулированность территор проблем, экономич дискриминация.

Межпарт имеет в качестве своего осн. объекта гос власть. В своей деятельности партии не ограничиваются пол борьбой, а задействуют весь арсенал своих возможностей.

Межлич конф имеют место как между представит разн партий, так и между одной партии.

Кризисы пол сист могут протекать в 2-х измерениях:

- затрагивать теорет и конст процедуры и органы

- затрагивать соц-экон отношения, отношения собственности

**Правительственный кризис** выражается в невозможности правительства решить задачи, которые стоят перед ним

**Парламентский кризис** – измен соотноше сил в органах законод. власти, когда решение парламента расходится с волей большинства граждан.

**Кризис правящей партии** - в ее идеал. и организац распаде, утрате авторитета.

## **51. Понятие международных отношений и их субъекты.**

Мировой порядок зависит от взаимодействия и взаимоотношения 200 и более государств. МО включают в себя политические и иные связи между субъектами МО.

МО – это совокупность политических, экономических, правовых, дипломатических, военных, культурных и иных связей и отношений между субъектами МО.

**Субъектами МО** в первую очередь являются государство, оно определяет развитие всех форм государственных отношений, однако сейчас большое влияние приобретают межгосударственные и международные организации (двусторонние и многосторонние коалиции, экономические и военно-политические блоки, региональные и международные организации).

Государство выступает на первый план, так как это единственный субъект, который обладает суверенитетом. Это означает, что данный субъект не признает к себе никакой власти, кроме собственной, никаких обязательств, кроме тех, которые взял на себя добровольно или под влиянием некоторых обстоятельств. Государство обладает на своей территории всей полнотой политической власти.

В современной мире обозначилась объективная тенденция расширения участников МО и все более важными субъектами являются межгосударст. объединения. Они создаются для реализации определенных целей государств-участников, чаще всего для реализации какого-то общего интереса. В таких объединениях может сложиться ситуация, когда чей-то интерес лидирует, а союзники обещают свою поддержку лидеру в обмен либо на покровительство либо на его поддержку в осуществлении своих собственных целей.

Сложность межгосударственных отношений в политической сфере, потребность регулировать хоз. жизнь, привести к расширению взаимосвязи между государствами и создание МО.

Как субъект МО, международные организации более сложные структуры, чем межгосударственные. Они могут быть межправительственными и неправительственными, а также смешанного типа, куда входят и правительственные организации, общественные организации и индивидуальные члены.

Как субъект МО, междунар. организации могут вступать в межгосударственные отношения от своего собственного имени, и от всех государств, входящих в них. Число международных организаций постоянно растет. Деятельность междунар. организаций носит многосторонний характер. В современных условиях к сфере их деятельность можно отнести проблемы войны и мира, защиту природной среды, проблемы населения и ресурсов и т.д. Международн. организации имеют постоянные органы управления с определенной компетенцией, полномочиями и функциями. Они, как правило, создаются на основе многостороннего договора или специального соглашения, где определены цели, полномочия, функции, структура и обязанности членов организации. Первой междунар. организацией является Всемирный почтовый союз.(1875). Центральный орган в Брюсселе. Междун. организации охватывают разные аспекты: экономика, политика, культура – имеют определенные особенности и специфику. Например, Европейское экономическое сообщество, Лига арабских государств, организации экономического характера: европейская ассоциация свободной торговли, Международный банк реконструкции и развития, МВД. Самую значительную роль играет ООН. Она стала первым в истории механизмом широкого взаимодействия различных государств в целях поддержания международного мира и безопасности, содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов.

## **52. Внешняя политика, её сущность и функции.**

МО рассматриваются вместе с внешней политикой. МО складываются из совокупности внешнеполитической деятельности государств. **Внешняя политика** – это важная часть МО, особый вид деятельности государства, связанный с осуществлением им такого курса в международных делах, который призван регулировать его отношения с другими государствами и народами в соответствии с его принципами и целями, осуществляемыми различными средствами и методами. По своему содержанию политика явление сложное, неделимое, единое. Политическая деятельность государства осуществляется как в системе внутренних общественных отношений, так и за пределами его границ – в системе МО. Поэтому и различают внутреннюю и внешнюю политику. Они имеют много общего, но отличаются своей спецификой. Внешняя политика вторична по отношению к внутренней. Ее необходимость вытекает из того факта, что внутренняя политика не обеспечивает в полной мере потребности и интересы данного общества. **Внешняя политика является продолжением и дополнением внутренней политики.** Во внешней политике есть свои собственные цели, они оказывают обратное, достаточно сильное воздействие на внутреннюю политику. Это влияние заметно сейчас, когда усилился международный раздел труда, формируется общее информ. право и т.д. И внутренняя и внешняя политика решают одну задачу: обеспечить сохранение и упрочнение существующей системы общественных отношений. Внешняя политика регулирует отношение данного государства с другими государствами, обеспечивает реализацию его потребностей интересов на международной арене.

### **Виды внешней политики:**

■ пассивная – такая политика присуща экономически слабым государствам, так как они вынуждены приспособливаться к международной конъюнктуре;

■ агрессивная – когда с помощью внешней политики ставится цель изменить внутреннюю и внешнюю политику другого государства;

■ активная – заключается в интенсивных поисках равновесия между внутренней и внешней политикой;

■ консервативная – охранять достигнутое ранее равновесие между внутренней и внешней политикой;

### **Функции внешней политики:**

1. охранительная – связана с охраной прав и интересов данной страны и ее граждан за границей. Реализация направлена на предотвращение угрозы для данного государства на поиск мирного политического решения возникших спорных вопросов. Угрозу для государства могут представлять: территориальные претензии со стороны соседей, поддержка оппозиционных движений в собственной стране со стороны другого государства. Институтами, способствующими этой функции являются посольства, консульства, представительства и др.

2. Информационно-представительская. Органы внешней политики информируют свое правительство о намерениях иных правительств, обеспечивают контакты данного государства с другими сторонами. Эти органы проводят анализ складывающейся обстановки. В итоге можно предполагать безошибочное принятие решений.

3. регулирующая – действия, направленные на поиски выгодных контактов и создание благоприятных внешнеполитических условий для деятельности государства. Большое значение имеет деятельность центральных органов внешней политики (МИД, посольства и др.).

Эти функции взаимосвязаны и дополняют друг друга, по отдельности они бессильны. Они свойственны всем государствам, а цели – разнообразны, обусловлены различными обстоятельствами.

#### **Группы целей внешней политики:**

1. обеспечение национальной безопасности;
2. обеспечение роста экономического и политического могущества государства, хотя это зависит от внутренней политики, внешняя политика вносит свою лепту, т.е. она должна обеспечить нормальные условия функционирования государства.
3. обеспечение международной позиции государства, создание положительного имиджа среди других государств мирового сообщества.

#### **Средства реализации поставленных целей:**

1. информационно-пропагандистские – вкл. в себя арсенал СМИ, пропаганды и агитации, которые используют для укрепления авторитета государства на международной арене, способствующих обеспечению доверия со стороны союзных и возможных партнеров.

2. политические – дипломатия – это официальный деятель государства, в лице спец. институтов и при помощи специальных мероприятий, осуществляющихся в виде переговоров, визитов, спец. конференций, совещаний, встреч, дипломатической переписке, участии в работе международных организаций.

3. экономические – использование экономического потенциала данной страны для достижения внешнеполитических целей, важным является экономическая мощь страны.

4. военные – военная мощь государства: армия, ее численность, оснащение военной техникой, обладание ядерным оружием. Военные средства используются как средства прямого воздействия так и косвенного (проведения парадов, учений).



## **56. Структура прав человека и их характеристика**

ООН обратилась с таким призывом: «Знайте свои права». Это было адресовано гражданам всех стран, поскольку все обладают одинаковыми правами независимо от расы, пола, цвета кожи и т. д. Это обращение является важным, т. к.

1) люди, знающие свои права, имеют больше возможностей для их осуществления;  
2) знание ПЧ – первейшее и надёжнейшее ср-во защиты от опасности нарушения этих прав;

3) познавая свои права, человек начинает уважать права других, и это ведёт к созданию более терпимых и миролюбивых обществ.

ПЧ представляют как неотъемлемые свободы и права личности, которые они обретают в силу рождения. Это нормы взаимоотношений между людьми и гос-вом, обеспеч. индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определённые блага.

ПЧ включают гражданские права и политич. свободы, экономич., соц., культ. права, права целых общностей, детей, женщин, нац. меньшинств, народов.

Проблема ПЧ существовала в той или иной форме на протяжении истории человечества. ПЧ – это один из способов трактовки и практического решения вопроса взаимоотнош. чел-ка и той общности, в кот. он проживает и официальным представителем которой выступает власть. Обычно выделяют 3 способа взаимоотношений индивида с властью:

1) **тоталитарный** – отождествление общества и государства, приоритет целого над частью, полное подчинение индивида государству;

2) **индивидуалистический** – приоритет индивида в отношениях с государством;

3) **партиципаторный** подход – неразрывность, противоречивость взаимоотнош. личности, общества и государства. Проблему ПЧ он рассматривает как стремление государства создать наилучшие условия для свободного развития личности.

Существует **несколько подходов к определению ПЧ**:

1) **естественноисторический** – исходит из осознания объективно существующих естественных человеческих прав. Человек от рождения имеет естественные права, эти фундаментальные права личности имеют внегос-нное и внеюрисдикционное происхождение. Гос-во может уважать и гарантировать их либо нарушать и подавлять, но отнять у человека присущие от рождения естественные права оно не может.

2) **позитивистский** – источником и гарантом права считается гос-во. Утверждается рациональная самооценность прав, т. е. их независимость от экономич. и соц. предпосылок. Сами права граждан изменяются от государственной целесообразности и возможностей общества.

3) **марксистский** – разделяет установки позитивистского, но исходит из соц.-экономич., классовой детерминации, и право понимается как возведённая в закон воля господствующего класса. Личность – совокупность общественных отношений.

**Термин «права человека»** употребляется в двух значениях.

**В узком значении** – те права, которые не предоставляются, а лишь охраняются и гарантируются гос-вом. Действуют независимо от конституции и гос-нных границ. Равенство всех перед законом, право на жизнь, уважение человеческого достоинства, свобода веры и совести, право родителей на воспитание детей.

**В широком смысле** – обширный комплекс прав и свобод личности, их различные виды.

## **Типология прав человека:**

1) **негативные** – свобода понимается как отсутствие ограничений, принуждений по отношению к личности, возможность действовать по своему усмотрению.

2) **позитивные** – свобода выбора и главное – способность человека к достижению поставленных целей, проявление способностей и индивидуальное развитие в целом.

**Негат.** права накладывают на гос-во и др. людей опред. обязат-ва воздерживаться от тех или иных действий по отнош. к индивиду. Они предохран. личность от нежелат., нарушающих её свободу ограничений. Эти права считаются основополагающими и абсолютными. Их осуществл. не зависит от ресурсов гос-ва и уровня его соц.-экономич. развития. Негат. права составл. фундамент индивид. свобод, это нашло подтверждение в либерализме. Пример негат. прав – билль о правах конституции США. Термин «не должен» встречается во всех статьях кроме одной. Всё содержание направлено на ограничение личности от всякого рода посягательств на его права со стороны гос-ва.

**Позит.** права фиксируют обязанности гос-ва, лиц и организаций предоставлять гражданину те или иные блага осуществлять опред. действия. К ним можно отнести все социальные права. Их осуществление труднее, ибо гос-ву требуются опред. ресурсы – богатство и демократичность полит. системы.

### **Все ПЧ обычно классифицируют по сферам реализации на:**

1) **гражданские (личные)** – это естественные основополагающие неотъемлемые права человека. Они имеют характер негативного права (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на защиту чести доброго имени, право на справедливый независимый и публичный суд, право на тайну переписки и других сообщений, право на свободу передвижения и выбора места жительства и др.), они направлены на обеспечение свободы личности.

2) **политические** – определяют возможность активного участия граждан в управлении гос-вом и в общественной жизни, право человека на гражданство, избирательные права, свобода союзов и ассоциаций, свобода демонстраций и собраний, право на информацию, свободу слова, мнения, в том числе радио и телевидения.

3) **экономические** – связаны с обеспечением свободного распоряжения индивидами предметами потребления и основными факторами хозяйственной деятельности. До середины 20 века право частной собственности и свободного распоряжения рабочей силой обычно рассматривались как гражданские права.

4) **социальные** – призваны обеспечить материальные условия и достойную жизнь каждому человеку. Они требуют от гос-ва и общества целого комплекса матер. благ. В узком смысле соц. права определяют обязанности -ва гарантировать каждому человеку достойные условия существования, минимум соц. благ и услуг, необх. для поддержания оптимальной жизни (право на труд, охрану здоровья, образования и т. д.);

5) **культурные** – должны гарантировать духовное развитие человека, право на образование, доступ к культурным ценностям, свободу на культурные ценности и т. п.;

6) **экологические** – права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого человеку или его имуществу экологическими правонарушениями..

Гражданские, политические, экономические – права 1-ого порядка и носят характер негативного права (ограждение свободы личности от посягательств власти и государства). Социальные права в широком смысле – права 2-ого порядка.

### **Источниками ПЧ являются:**

1) правовое государство;

- 2) свободное гражданское общество;
- 3) политический плюрализм, предполагающий высокий уровень культуры граждан.

**Нормы, которые можно считать основополагающими:**

- 1) нормы гуманизма и ответственности граждан;
- 2) нормы равенства и равноправия.

Основные права и свободы можно разграничить на права и свободы человека и права и свободы гражданина.

ПЧ – это субъективные права, выражающие реальные возможности индивида, закреплённые в конституциях и законах. Это право свободы для каждого человека независимо от расы, пола, национальности и т. д.

Статус гражданина вытекает из его особой правовой связи с государством, института гражданства. Права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством, в которой государство призвано ограждать права индивида от незаконного вмешательства, активно содействовать их реализации и имеет право требовать от него поведения, соответствующего законодательству.

Статья «Личность, общество и государство» в конституции РБ последовательно разграничивает права. Там, где речь идёт о правах человека, используются формулировки «каждый имеет право», «каждый может», «каждому гарантируется» – признание прав и свобод человека независимо от его гражданства. Наряду с этим сформулированы права, принадлежащие только гражданам РБ – права собраний, митингов, право избирать и быть избранным, участия в управлении гос. органами и т. п.

Конституция РБ обозначает и обязанности, которые несут граждане РБ: защита РБ, обязанность платить налоги, пошлины и т. д.

## **57-58. Междунар. Пакт о гражданских и полит. правах. Междунар. Пакт об экономических, социальных и культурных правах**

Создание междунар. пактов началось в 1947 году и продолжалось почти 20 лет. Такой длительный срок – результат большого количества мнений, идей, позиций, подходов, поиска компромиссов. Пакты о правах человека – серия междунар. документов, одобренных 16 декабря 1966 Ген. Ассамблеей ООН, включающая «Междунар. пакт об экономических, социальных и культурных правах» и «Междунар. пакт о гражданских и политических правах» (с факультативным протоколом). Пакты содержат положения, направленные на обеспечение мира, запрещение пропаганды войны, окончательную ликвидацию любых форм колониализма, в них утверждаются важнейшие соц.-экономические и полит. права человека. Первые статьи каждого пакта провозглашают право народов на самоопределение, они указывают, что «Все народы имеют право распоряжаться сами собой. В соответствии с этим правом они свободно определяют свой полит. статус и свободно обеспечивают своё экономическое, социальное и культурное развитие».

**Пакт об экономических, социальных и культурных правах** регламентирует широкий круг прав: право на создание профсоюзов, право на соцобеспечение и т. д. В соответствии с пактом об экономических, социальных и культурных правах государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь свободно избранным им трудом. Признаётся право каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда, в том числе на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности, удовлетворительное существование для трудящихся и их семей, условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены и др.

В соответствии с **пактом о гражданских и политических правах** каждым государством-участником всем лицам, находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией, предоставляются следующие права:

- 1) право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- 2) право принимать участие в ведении государственных дел;
- 3) право голосовать и быть избранным на подлинно демократических выборах;
- 4) право допускаться к государственной службе на общих условиях равенства.

Согласно обоим пактам каждый человек имеет право совместно с другими создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов. Пакт об экономич., социальных и культурных правах предусматривает обязанность государств обеспечить право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно, запрещение дискриминации, в какой бы форме она ни проявлялась, подчёркивает также равноправие мужчин и женщин.

Междунар. пакты находятся в тесной связи с «Всеобщей Декларацией прав человека» ООН (прин. 10 дек. 1948 года). Вместе с ней Междунар. пакт о гражд. и полит. правах, Междунар. пакт об экономич., социальных и культурных правах, Первый факультативный протокол к пакту о гражд. и полит. правах составляют Междунар. билль о правах человека.

### **Пакты имеют ряд особенностей:**

- 1) в пактах зафиксирован ряд новых положений и обогащено содержание тех прав и свобод, которые определены общей декларацией;
- 2) декларация не возлагала на государство конкретные юридич. обязат-ва по реализации в ней прав и осн. свобод чел-ка, эта задача решалась путём принятия пактов.

В пакте об экономич., соц. и культ. правах обязат-ва гос-ва сводятся к тому, что каждое государство-участник пакта обязуется в индивидуальном порядке и в рамках междунар. сотрудничества принять меры к тому, чтобы обеспечить полное соблюдение положений пакта. Имеется положение касательно мер по проведению этого пакта в жизнь. Предусмотрена система докладов о принимаемых гос-вом мерах и прогрессе о достижении и соблюдении прав признанных в пакте. В 1985 году в рамках пакта организован офиц. орган по рассмотрению докладов – комитет по экономич., соц. и культ. правам. Пакт о гражд. и полит. правах также имеет механизм по проведению в жизнь положений пакта. Осн. направление этого механизма – контроль выполнения гос-ми обязательств по пакту. С этой целью образован Комитет по правам человека.

Итак: Пакты о правах человека – важнейшие международно-правовые акты в области защиты прав человека; в отличие от предшествовавшей им Декларации прав человека ООН они возлагают на государства, ратифицировавшие их, юридические обязательства по соблюдению провозглашенных прав.

## **60. Европейская система защиты прав человека**

Существенным дополнением к универсальному механизму прав человека в рамках ООН является региональная система прав человека, созданная на всех континентах планеты, кроме Азии. Попытки создания региональной системы защиты прав человека предприняты и в странах СНГ.

Старейшей региональной организацией, главной целью которой является защита прав человека, стал Совет Европы созданный ещё в 1949 году. Уже в ноябре 1950 года его членами была принята Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Она вступила в силу 3 сентября 1953 года. В настоящее время в Совете Европы состоит более 40 государств, все они – члены конвенции. Конвенция в основном затрагивает проблему гражданских и политических прав, т. е. по содержанию во многом совпадает с Международным Пактом о гражданских и политических правах. Вместе с тем есть и ряд моментов, которые выгодно отличают её от пактов. Она развивает и конкретизирует многие моменты по правам человека, закреплённые в пакте – это первый международный документ, который носил принудительный характер. Главная ценность конвенции: в ней содержался механизм, обеспечивающий реальное выполнение целого ряда прав и основных свобод человека, провозглашённых во Всеобщей Декларации прав и основных свобод человека. Важнейшие инструменты для достижения цели – Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека в Страсбурге, которые наделялись полномочиями по рассмотрению жалоб как государств, так и отдельных лиц, правительственных организаций и групп от народа. По их заявлениям участниками конвенции проводится процедура рассмотрения жалоб: комиссия принимает к рассмотрению заявления только после того, как исчерпаны все внутренние средства защиты и лишь в течение 6 месяцев со дня принятия окончательного внутреннего решения. Не рассматриваются любые петиции, которые являются анонимными или являются недостоверными.

В настоящее время Европейская комиссия по правам человека упразднена, и все жалобы рассматриваются непосредственно в Европейском суде. Конвенция в последующие годы была дополнена протоколами, в которых был отражён целый ряд социально-экономических и политических прав человека.

Проблемы защиты прав человека – центральные в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В настоящее время ОБСЕ – самая представительная региональная организация, в состав которой входят 50 государств.

**Экзаменационные вопросы на 2008/2009 учебный год  
по курсу «Политология»**

1. Объект и предмет политологии. Её место в системе общественных наук.
2. Законы, категории и методы политологии.
3. Становление и развитие науки о политике. Функции политологии.
4. Политические идеи античности и средневековья.
5. Политическая мысль эпохи Возрождения и европейских буржуазных революций XVI–XVIII вв.
6. Политические идеи Просвещения.
7. Западноевропейская политическая мысль в XIX в.
8. Развитие общественно-политической мысли в России.
9. Общественно-политическая мысль Беларуси.
10. Политика как общественное явление.
11. Политика и другие общественные явления (экономика, мораль, религия, идеология, и др.).
12. Понятия, признаки и функции политической власти.
13. Субъекты политической власти.
14. Понятие, функции и основные качества политического лидерства.
15. Типы и стили политического лидерства.
16. Понятие, структура и функции политической системы.
17. Типология политической системы.
18. Формы правления и государственного устройства.
19. Теории возникновения государства в истории социально-политической мысли.
20. Государство в политической системе, его основные признаки и функции.
21. Правовое государство и его принципы. Социальное государство.
22. Гражданское общество и его характерные черты.
23. Понятие политического процесса, его основные характеристики.
24. Политический режим: сущность, содержание, характеристика. Основные признаки тоталитарного и авторитарного режимов.
25. Характеристика демократического режима.
26. Характеристика, организация работы и полномочия парламента.
27. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь (Конституция Республики Беларусь, разд. IV, гл. 4).
28. Глава государства в системе высших органов государственной власти и управления.
29. Президент Республики Беларусь (Конституция Республики Беларусь, разд. IV, гл. 3).

30. Характеристика, порядок формирования и полномочия правительства.
31. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь (Конституция Республики Беларусь, разд. IV, гл. 5).
32. Выборы, их функции. Активное и пассивное избирательное право.
33. Избирательные системы и их характеристика.
34. Избирательная система, Референдум (Конституция Республики Беларусь, разд. III, гл. 1,2).
35. Партии в политической системе, их функции и типология.
36. Партийные системы и их основные типы.
37. Становление многопартийности в Республике Беларусь.
38. Общественно – политические организации и движения: сущность, функции, типология.
39. Понятие, структура и функции политической культуры.
40. Типы политических культур и их характеристика.
41. Понятие, сущность и уровни политического сознания.
42. Личность как субъект политики.
43. Политическая элита: понятие и типы. Теория элит.
44. Понятие и сущность политической идеологии.
45. Основные положения идеологии консерватизма и неоконсерватизма.
46. Основные положения идеологии либерализма и неолиберализма.
47. Социал-реформистская и коммунистическая идеология: общее и различное между ними.
48. Сущность, функции и разновидности политических конфликтов и кризисов.
49. Пути и способы разрешения конфликтов и кризисов.
50. Понятие международных отношений и их субъекты.
51. Внешняя политика, её сущность и функции.
52. Внешнеполитическая деятельность Республики Беларусь.
53. Политическая деятельность и её структура.
54. Конституция Республики Беларусь о правах, свободах и обязанностях личности.